Экземпляр
451/828

ОБОЗРѢНІЕ

ДѢЯТЕЛЬНОСТИ

МИНИСТЕРСТВА

ГОСУДАРСТВЕННЫХЪ ИМУЩЕСТВЪ

ПО

ГОРНОЙ ЧАСТИ

ВЪ 1881-1891 Г.

Р. С. Ф. С. Р.
Библиотека
Цен. Др. Педагог.
Музея
№ .....

451 —
878

Рзер нет не
Дуб. 1963
18. 278. 3. 2
38. 69. 7. 3. (алмит. 3)
3 экз.

351—
828

На подлинномъ Собственною Его Императорскаго Величества рукою написано: № *Читалъ.*

С.-Петербургъ, 4 Февраля 1892 года.

Россия. Министерство гос. имуществ.

ОБОЗРѢНІЕ

ДѢЯТЕЛЬНОСТИ

А.

МИНИСТЕРСТВА ГОСУДАРСТВЕННЫХЪ ИМУЩЕСТВЪ

ПО

ГОРНОЙ ЧАСТИ

ВЪ 1881—1891 г.

С.-ПЕТЕРБУРГЪ.
Типографія В. Киршбаума, въ д. М-ва Финансовъ, на Дворц. площ.
1892.

Н

Печатано по распоряженію Министра Государственныхъ Имуществъ.

Государ. публичная
Историческая
Библиотека СССР
№ 20381 1965

На подлинномъ Собственною Его Императорскаго Величества рукою написано: «*Сдѣлано много; надѣюсь что и дальше по горной части Министерство будетъ идти все впередъ*».

Всеподданнѣйше представляя Вашему Императорскому Величеству настоящее обозрѣніе дѣятельности Министерства Государственныхъ Имуществъ по горной части за десятилѣтіе 1881—1891 годовъ, Статсъ-Секретарь Островскій долгомъ считаетъ свидѣтельствовать, что горнозаводская промышленность обнаружила въ теченіе этого времени значительный успѣхъ по многимъ отраслямъ производства.

Въ особенности увеличилась добыча и выдѣлка слѣдующихъ важнѣйшихъ минеральныхъ продуктовъ:

	въ 1881 г.			въ 1889 г.
Каменнаго угля съ	213	милл.	пуд. до	379
Нефти . . . . . »	40½	»	» »	199
Поваренной соли »	50¾	»	» »	85
Чугуна. . . . . »	27¼	»	» »	44¾
Желѣза . . . . »	17	»	» »	26
Мѣди. . . . . »	204	тысяч.	» »	287
Серебра . . . . »	576		» »	846

Добыча золота, платины, стали, свинца, цинка и сѣры нѣсколько сократилась, но явилось новое производство ртути на югѣ Россіи уже въ раз-

мѣрѣ 20 т. пудовъ въ годъ и развилась добыча марганцевыхъ рудъ.

Медленный, сравнительно съ другими странами, ростъ нѣкоторыхъ отраслей нашей горнозаводской промышленности есть результатъ тѣхъ неблагопріятныхъ естественныхъ и экономическихъ вліяній, на существованіе которыхъ Министръ Государственныхъ Имуществъ неоднократно имѣлъ уже случай указывать во всеподданнѣйшихъ своихъ докладахъ и отчетахъ по горной промышленности и отъ которыхъ она до нынѣ не успѣла еще вполнѣ освободиться. Кромѣ причинъ внутреннихъ, каковы крестьянская реформа, торговая политика 60-хъ годовъ, сооруженіе желѣзныхъ дорогъ изъ иностранныхъ матеріаловъ, сокращеніе заказовъ военнаго и морскаго вѣдомствъ казеннымъ заводамъ, — на положеніи нашей горнозаводской промышленности отражался и общій экономическій кризисъ, который испытывало горное дѣло не только въ Европѣ, но и въ Америкѣ, вслѣдствіе избытка производства металловъ и застоя въ постройкѣ желѣзныхъ дорогъ. Стараясь сбывать за границу по самымъ дешевымъ цѣнамъ свои металлы, остающіеся свободными за удовлетвореніемъ внутреннихъ потребностей, ограждаемыхъ высокими таможенными тарифами, иностранные рынки долгое время успѣвали наводнять Россію своими продуктами, не смотря на постоянное возвышеніе съ 1876 г. таможенныхъ пошлинъ на металлы, и тѣмъ производили давленіе на внутреннія цѣны нашихъ металлическихъ продуктовъ. Впрочемъ, въ послѣдніе годы замѣчается уже значительное

сокращеніе привоза къ намъ иностранныхъ металловъ, какъ вслѣдствіе большаго огражденія отечественнаго производства высокими покровительственными пошлинами, такъ и вслѣдствіе большаго развитія внутренняго производства металловъ подъ сѣнью этого покровительства.

Такимъ образомъ, положеніе всемірнаго торговаго рынка не имѣетъ уже въ настоящее время того значенія для нашей горной промышленности, какое оно имѣло прежде, а потому и по связи, которую горное дѣло имѣетъ со всѣми другими отраслями внутренняго производства, наиболѣе важное значеніе пріобрѣтаютъ тѣ административныя и законодательныя мѣры, которыя принимаются для развитія различныхъ горныхъ промысловъ въ Россіи. Въ настоящемъ обозрѣніи представлены въ сжатомъ изложеніи главнѣйшія изъ этихъ мѣръ и ихъ ближайшіе результаты.

I. Администрація.

Отмѣна обязательнаго труда, на которомъ основана была большая часть нашего горнаго производства, не могла не произвести кореннаго переворота въ экономической сторонѣ дѣла и въ положеніи горнорабочаго населенія, а съ измѣненіемъ этого послѣдняго неизбѣжно было и существенное измѣненіе въ задачахъ и обязанностяхъ горной администраціи. Непосредственно завѣдуя до 1861 года трудомъ значительной массы горнозаводскаго населенія казенныхъ заводовъ и будучи призвана къ надзору за отношеніями къ рабочимъ частныхъ заводоуправленій, кото-

рыя, въ свою очередь, являлись болѣе или менѣе полными распорядителями труда своихъ крѣпостныхъ людей, администрація не могла ограничиваться ролью спеціально техническою, а по необходимости должна была брать на себя многія обязанности общаго административнаго характера, какъ-то: полицію, судъ, завѣдываніе школами, госпиталями, церквами и т. д. Съ освобожденіемъ горнозаводскаго населенія отъ обязательнаго труда, такое соединеніе самыхъ разнородныхъ обязанностей въ одномъ вѣдомствѣ не могло болѣе сохраняться; начался процессъ спеціализаціи горнаго управленія, а это не могло не имѣть большаго вліянія и на самый составъ горной администраціи. Въ истекшее десятилѣтіе оказалось необходимымъ произвести въ горной администраціи и горномъ законодательствѣ коренныя реформы, которыя должны имѣть важное значеніе для развитія нашей горной промышленности.

Расширеніе круга дѣятельности Министерства.

Кругъ дѣятельности горнаго вѣдомства постоянно расширялся. Съ уничтоженіемъ акциза на соль, въ 1881 году, изъ Министерства Финансовъ передано было въ Горный Департаментъ завѣдываніе всею соляною частью въ государствѣ; въ 1882 году наблюденію того-же Департамента подчинены всѣ металлургическіе заводы, выдѣлывающіе желѣзо, сталь и рельсы; согласно съ Высочайше утвержденнымъ 27 Апрѣля 1883 года учрежденіемъ управленія Кавказскаго края, на Министерство Государственныхъ Имуществъ перешли заботы о развитіи горнозаводской и со-

ляной промышленности этого края, лежавшія до того на Намѣстникѣ Кавказскомъ; въ 1884 году во временное завѣдываніе Министерства, по горному Департаменту, переданы были кавказскія минеральныя воды. Затѣмъ на Министерство была возложена и забота объ охраненіи всѣхъ минеральныхъ источниковъ въ государствѣ.

Преобразованіе мѣстныхъ учрежденій по горной части.

Такое распространеніе предметовъ вѣдомства по горной части съ одной стороны и устарѣлость организаціи горной администраціи съ другой вызывали необходимость соотвѣтствующихъ въ ней преобразованій. Пока они мало коснулись еще центральнаго управленія и ограничивались преимущественно мѣстными учрежденіями, завѣдывающими горною частью. Въ неотложной необходимости этихъ преобразованій Статсъ-Секретарь Островскій убѣдился при личномъ осмотрѣ Донецкаго угольнаго бассейна въ 1882 году, горныхъ заводовъ на Уралѣ въ 1884 году, Олонецкаго горнаго округа въ 1885 году и при посѣщеніи Кавказа въ 1883 и 1887 годахъ.

Прежде всего было преобразовано, въ 1886 году, уральское горное управленіе, при чемъ прежнее коллегіальное устройство его уничтожено, и управленіе поставлено подъ единоличное руководство Главнаго Начальника Уральскихъ заводовъ. Наблюдавшіе за частными горными заводами заводскіе исправники замѣнены болѣе свѣдущими по горному дѣлу окружными горными инженерами. Веденіе лѣснаго хозяйства въ дачахъ казенныхъ горныхъ заводовъ поручено непосредственно горному вѣдомству, черезъ вновь преобра-

зованное управленіе горнозаводскими лѣсами, при участіи особаго представителя лѣснаго вѣдомства, и учрежденъ болѣе спеціальный надзоръ за лѣсами поссесіонныхъ заводовъ.

Въ 1887 году преобразовано управленіе горною частью Кавказскаго края, на что не потребовалось, вслѣдствіе сдѣланныхъ сокращеній личнаго состава, никакихъ ассигнованій изъ государственнаго казначейства, не смотря на увеличеніе окладовъ служащимъ.

Преобразованіе управленія горною частью въ Западной и Восточной Сибири давно уже вызывалось существенными недостатками его устройства, вслѣдствіе разрозненности его между разными вѣдомствами и генералъ-губернаторствами. Съ 1888 года, для завѣдыванія горною промышленностью въ Сибири и Степномъ генералъ-губернаторствѣ, учреждены два самостоятельныхъ горныхъ управленія въ г.г. Томскѣ и Иркутскѣ, съ непосредственнымъ подчиненіемъ сихъ управленій Министерству Государственныхъ Имуществъ. Въ видахъ сокращенія расходовъ на управленіе казенными горными заводами въ Привислянскихъ губерніяхъ и для лучшаго наблюденія тамъ за частными заводами, въ 1882 году упразднены нѣкоторыя должности и учрежденъ одинъ начальникъ казенныхъ горныхъ заводовъ.

Горная и соляная промышленность на югѣ Россіи подчинялась въ административномъ отношеніи различнымъ учрежденіямъ — частью окружнымъ инженерамъ, частью управленіямъ государственными имуществами.

Для упорядоченія горнаго управленія на югѣ

Россіи, Министръ Государственныхъ Имуществъ входилъ въ Государственный Совѣтъ съ представленіемъ объ учрежденіи въ Екатеринославѣ особаго горнаго управленія, подобно существующимъ уже въ другихъ горнопромышленныхъ центрахъ. Мнѣніе Государственнаго Совѣта по сему предмету удостоилось Высочайшаго Вашего Императорскаго Величества утвержденія 13 Мая 1891 года.

При составленіи новыхъ штатовъ для управленія Туркестанскимъ краемъ, Степнымъ и Приамурскимъ генералъ-губернаторствами, а также военно-народнаго управленія Закаспійской области, въ эти штаты вводимы были особые чиновники или техники по горной части.

Для обезпеченія безопасности подземныхъ горныхъ работъ, въ 1882 году, Статсъ-Секретаремъ Островскимъ изданы инструкція по надзору за горнозаводскимъ промысломъ въ горныхъ округахъ Европейской Россіи, вмѣстѣ съ обязательными для горнопромышленниковъ правилами для веденія горныхъ работъ, а равно инструкція маркшейдерамъ для веденія плановъ рудниковъ. Впослѣдствіи инструкціи эти распространены на Уралъ, на Кавказъ и на Сибирь.

При образованіи въ разныхъ частяхъ Россіи особаго горнаго управленія, ему подчинялся и надзоръ за соляными промыслами; только въ Астраханской и Вологодской губерніяхъ соляные промыслы оставлены въ завѣдываніи управленій Государственными Имуществами. Существующій-же въ Варшавской губерніи Цѣхоцинскій солеваренный заводъ, переданный въ аренд-

ное содержаніе, состоитъ подъ наблюденіемъ Начальника казенныхъ горныхъ заводовъ въ Царствѣ Польскомъ.

Геологическія изслѣдованія.

Изслѣдованіе минеральныхъ богатствъ, которыми такъ щедро надѣлено наше отечество, составляло постоянную заботу правительства; но въ основаніи этихъ изслѣдованій долгое время не лежало общаго, предварительно выработаннаго, плана; они производились разными правительственными учрежденіями и частными учеными обществами, безъ всякой между собою связи.

Съ учрежденіемъ, въ 1882 году, при Горномъ Департаментѣ Геологическаго Комитета, по образцу существующихъ въ Западной Европѣ и въ Сѣверо-Американскихъ Соединенныхъ Штатахъ правительственныхъ геологическихъ институтовъ, положено и у насъ начало систематическому, полному и подробному геологическому описанію страны по строго опредѣленной программѣ.

Для выполненія главнѣйшей своей задачи—составленія общей геологической карты Россіи и систематическаго описанія ея геологическаго строенія, Комитетъ въ основаніе выработаннаго имъ плана положилъ десятиверстную столистную топографическую карту Европейской Россіи, съ подраздѣленіемъ ея площади на десять областей, исключая Кавказъ, гдѣ геологическія изслѣдованія производятся самостоятельно мѣстнымъ горнымъ управленіемъ.

До настоящаго времени Комитетомъ закончено изслѣдованіе областей 19-ти листовъ означенной карты Россіи; произведены значительныя изыска-

нія въ областяхъ 47 листовъ и, наконецъ, сравнительно небольшія наблюденія сдѣланы въ областяхъ 19-ти листовъ.

Работы Геологическаго Комитета существенно измѣнили представленіе о геологическомъ строеніи почти всѣхъ изслѣдованныхъ имъ районовъ и уже имѣли нѣкоторые практическіе результаты, какъ напримѣръ: открытіе на югѣ Россіи мѣсторожденія марганцевыхъ рудъ, давшее у насъ начало новой горной промышленности; открытіе фосфоритовъ въ Костромской губерніи, что послужило началомъ возникшей тамъ добычи этого ископаемаго; открытіе новаго руднаго района по р. Буртичьей, близъ Азовскаго моря и т. д. Особенно много практическихъ указаній получено при изслѣдованіяхъ Урала.

Изданія Геологическаго Комитета получили широкое распространеніе и за предѣлами нашего отечества, вслѣдствіе чего Комитетъ находится въ сношеніи съ 188-ю заграничными учрежденіями и обществами. Нерѣдко къ Комитету обращаются различныя учрежденія и лица съ запросами и просьбами объ изслѣдованіи присылаемыхъ ими матеріаловъ и таковыя просьбы по настоящее время всегда удовлетворялись.

Горный Департаментъ, съ своей стороны, частью исполнилъ, частью еще продолжаетъ обширныя геологическія работы и развѣдки. Какъ прежде, такъ и въ послѣднее десятилѣтіе, открытіе новыхъ и подробное изслѣдованіе извѣстныхъ уже мѣсторожденій минеральнаго топлива безспорно играло наиболѣе важную роль въ направленіи геологическихъ работъ горнаго вѣдомства.

Особенное вниманіе было обращено на каменноугольныя мѣсторожденія восточнаго склона Уральскаго хребта, характеръ коихъ не былъ въ точности выясненъ. Съ 1882 по 1886 годъ производились детальныя каменноугольныя развѣдки вблизи Каменскаго казеннаго чугуноплавиленнаго завода, весьма нуждающагося въ топливѣ; по полученнымъ отъ этой детальной развѣдки даннымъ, эксплоатація Каменскаго каменноугольнаго мѣсторожденія признана была возможною и съ 1886 года приступлено здѣсь къ добычѣ угля.

Съ цѣлью составленія подробной геологической карты западнаго склона Уральскаго хребта, начиная съ 1880 года, тамъ производились подробныя геологическія изслѣдованія подъ руководствомъ горнаго инженера Меллера.

Подробная карта южной части Подмосковнаго каменноугольнаго бассейна, изготовленная особою партіею горныхъ инженеровъ и обнимающая пространство около 42,000 кв. верстъ, нынѣ издается въ масштабѣ 4 версты въ дюймѣ и должна опредѣлить дальнѣйшее направленіе поисковъ минеральнаго угля въ нашемъ центральномъ промышленномъ районѣ.

Въ предѣлахъ Царства Польскаго, съ цѣлью научно-практическаго выясненія положенія залежей каменнаго угля, цинковыхъ и желѣзныхъ рудъ въ Домбровскомъ бассейнѣ, въ 1884 году приступлено было къ составленію подробной геологической и пластовой карты сего бассейна. Работы по составленію этой карты ведены были по образцу и съ тѣми-же подробностями, какъ въ сосѣдней прусской Силезіи, гдѣ составлена

подробная горнопромышленная карта верхне-силезскаго каменноугольнаго бассейна. Въ теченіе шести лѣтнихъ періодовъ удалось вполнѣ закончить эту работу и выяснить отношенія каменноугольныхъ пластовъ у насъ и въ Верхней Силезіи. Составленная геологическая горнопромышленная карта нынѣ изготовляется къ печати.

Въ видахъ обезпеченія нашей Тихо-океанской эскадры собственнымъ минеральнымъ топливомъ изъ мѣсторожденій, лежащихъ на материкѣ, командирована, въ 1888 г., для производства геологическихъ изслѣдованій въ Южно-Уссурійскомъ краѣ, особая экспедиція. Не смотря на полное отсутствіе путей сообщенія и вообще тяжелыя условія, въ которыя были поставлены члены экспедиціи, имъ удалось обслѣдовать почти всѣ до того времени извѣстныя въ Южно-Уссурійскомъ краѣ мѣсторожденія каменнаго угля и открыть нѣкоторыя новыя. Особенно заслуживающимъ вниманія признано было мѣсторожденіе на р. Сучанѣ, впадающей въ заливъ Америка. Здѣсь, примѣрно въ 40 верстахъ отъ устья рѣки, открыты два пласта минеральнаго угля, оказавшагося полуантрацитомъ, толщиною отъ $1^1/_2$ до 3 аршинъ. Детальная развѣдка этого мѣсторожденія показала значительное его распространеніе, и есть основаніе предполагать, что здѣсь возможно будетъ установить добычу въ болѣе или менѣе обширныхъ размѣрахъ. При испытаніи Сучанскаго угля на судахъ нашей Тихо-океанской эскадры, онъ оказался весьма хорошихъ качествъ.

Изъ числа прочихъ, произведенныхъ горнымъ вѣдомствомъ научныхъ работъ, надлежитъ ука-

зать еще на труды двухъ экспедицій, работавшихъ на отдаленныхъ сѣверо-восточныхъ окраинахъ Европейской Россіи. Въ теченіе послѣднихъ двухъ лѣтъ Геологическимъ Комитетомъ производились работы въ Тиманскомъ кряжѣ. Геологическія изслѣдованія экспедиціи охватили пространство въ 120.000 кв. верстъ, и для всего этого района составлена топографическая карта, опирающаяся на достаточномъ количествѣ астрономическихъ пунктовъ. Новыя данныя, собранныя экспедиціей, существенно измѣняютъ прежнія представленія по орографіи сѣверо-востока Европейской Россіи; геологическій же матеріалъ даетъ цѣлый рядъ новыхъ фактовъ въ области сѣвера Россіи и послужитъ къ рѣшенію многихъ важныхъ вопросовъ, касающихся геологіи этого края. Кромѣ чисто научнаго матеріала, экспедиціей произведены развѣдочныя работы на нефть и мѣдныя руды. Особенно интересны развѣдочныя работы на нефть, показавшія распространеніе нефтяныхъ источниковъ на значительной площади, при чемъ выходъ керосина изъ нефти, добытой не глубокими скважинами, полученъ отъ 40 до 45%.

Отсутствіе обстоятельныхъ свѣдѣній о сѣверномъ Уралѣ за предѣлами населенности и вообще данныхъ о мѣсторожденіяхъ полезныхъ ископаемыхъ,—вызвали необходимость изслѣдованія преимущественно той части сѣвернаго Урала, которая прилегаетъ непосредственно къ горнопромышленнымъ районамъ. Снаряженная для этой цѣли экспедиція производила изслѣдованія съ 1884 по 1890 годъ, на пространствѣ сѣвернаго Урала отъ 60°20′ до 64°50′ сѣверной широты, въ

предѣлахъ 100.000 квадратн. верстъ. Въ составъ этого пространства входятъ гребень Урала и часть бассейновъ Печоры и Камы на западномъ склонѣ,— Лозьвы и Сосьвы на восточномъ. На всемъ этомъ почти безлюдномъ и трудно доступномъ пространствѣ произведены: топографическая съемка въ трехъ-верстномъ масштабѣ, геологическія наблюденія и развѣдки. Послѣднія привели къ открытію золотоносныхъ розсыпей по нѣсколькимъ рѣчкамъ восточнаго склона.

Въ новѣйшее время Кабинетъ Вашего Императорскаго Величества заинтересовался производствомъ развѣдочныхъ работъ на каменный уголь въ Киргизской степи. Но какъ открытіе благонадежныхъ мѣсторожденій каменнаго угля по берегамъ р. Иртыша не только важно въ интересахъ Алтайскихъ заводовъ, начинающихъ ощущать недостатокъ въ горючемъ матеріалѣ, но и вообще имѣетъ государственное значеніе, способствуя возникновенію въ Западной Сибири фабрично-заводскаго дѣла и развитію желѣзнодорожной сѣти и пароходства въ Азіятской Россіи, то Министерствомъ Государственныхъ Имуществъ признано было полезнымъ командировать въ Киргизскія степи партію горныхъ инженеровъ, которая, подъ руководствомъ горнаго инженера Романовскаго, произвела научное изслѣдованіе тамошней угленосной области, съ заложеніемъ развѣдочныхъ работъ въ наиболѣе благонадежныхъ для открытія ископаемаго угля пунктахъ.

Не рѣшаясь утомлять вниманіе Вашего Императорскаго Величества изложеніемъ всѣхъ произведенныхъ въ истекшемъ десятилѣтіи геологиче-

скихъ и научно-техническихъ изслѣдованій и командировокъ, Статсъ-Секретарь Островскій считаетъ долгомъ засвидѣтельствовать, что горное вѣдомство тщательно слѣдило за всѣми явленіями, имѣющими научный или общественный интересъ по отношенію къ нашей горной промышленности и дѣлало ихъ предметомъ изученія со стороны спеціалистовъ.

Учебныя заведенія.

Техническое горное образованіе пріобрѣтается: высшее—въ Горномъ Институтѣ и среднее—въ Уральскомъ и Домбровскомъ горныхъ училищахъ, въ Лисичанской штейгерской школѣ и въ горномъ училищѣ С. С. Полякова, при Корсунскомъ рудникѣ. Изъ перваго заведенія выходятъ горные инженеры; остальныя подготовляютъ низшихъ заводскихъ и рудничныхъ техниковъ: уставщиковъ и штейгеровъ.

Получивъ, въ 1866 году, новый Высочайше утвержденный уставъ, Горный Институтъ совершенно измѣнилъ свой характеръ, сдѣлавшись открытымъ учебнымъ заведеніемъ, въ которомъ преподаются только горнозаводскія науки и тѣ, которыя имѣютъ съ ними тѣсную связь.

Съ цѣлью лучшаго подготовленія выпускаемыхъ изъ Горнаго Института горныхъ инженеровъ введенъ, съ 1885 года, новый учебный планъ, по которому въ программы включено, взамѣнъ нѣкоторыхъ, имѣющихъ для горныхъ инженеровъ второстепенное значеніе предметовъ, преподаваніе: технологіи металловъ и дерева, нефтянаго производства и заводской бухгалтеріи. Затѣмъ, распредѣленіе всѣхъ предметовъ препо-

даванія по курсамъ приспособлено къ наиболѣе практической подготовкѣ выпускаемыхъ изъ Института спеціалистовъ; студенты послѣдняго курса, по новому учебному плану, должны быть исключительно заняты исполненіемъ техническихъ проектовъ и практическими занятіями.

На усиленіе средствъ Уральскаго Горнаго училища и Лисичанской штейгерской школы, въ Маѣ 1883 года, предоставлено Министру Государственныхъ Имуществъ обращать постепенно суммы, которыя будутъ освобождаться отъ сокращенія расходовъ по содержанію Лисичанскаго завода и рудника и отъ уменьшенія числа горныхъ стипендіатовъ въ различныхъ учебныхъ заведеніяхъ. Согласно съ симъ составляются для названныхъ училищъ временныя росписанія, взамѣнъ изданныхъ для нихъ штатовъ. Эта мѣра значительно усилила средства означенныхъ учебныхъ заведеній; окончательныя же предположенія о переустройствѣ оныхъ будутъ въ свое время внесены установленнымъ порядкомъ, на разсмотрѣніе Государственнаго Совѣта.

Домбровское горное училище открыто только въ 1889 году, въ центрѣ горной промышленности Привислянскаго края, въ сел. Домброва, Бендинскаго уѣзда, Петроковской губерніи, для приготовленія низшихъ служащихъ по технической части на горныхъ заводахъ и рудникахъ. До устройства училища служащіе эти пополнялись преимущественно иностранцами.

Въ теченіе десяти лѣтъ, съ 1881—1890, въ учебныхъ заведеніяхъ горнаго вѣдомства окончили курсъ:

въ Горномъ Институтѣ 362
» горныхъ училищахъ. . . . 297

Къ началу 1891 года учащихся состояло въ Горномъ Институтѣ 250, въ горныхъ училищахъ 240.

II. Казенные горные заводы.

Производительность казенныхъ горныхъ заводовъ и рудниковъ значительно уступаетъ производительности частныхъ и составляетъ только незначительную ихъ часть: для мѣди 2%, для желѣза менѣе 3%, для серебра 4%, для чугуна 8%, для стали 25%, для свинца 28%, для цинка 38%. Но главное назначеніе казенныхъ горныхъ заводовъ состоитъ не столько въ добычѣ сырыхъ металловъ, которые, какъ видно изъ приведенныхъ данныхъ, въ гораздо большемъ количествѣ добываются частными заводами, сколько въ переработкѣ сырыхъ матеріаловъ въ орудія, снаряды и предметы, нужные для потребностей правительства, преимущественно для снабженія вѣдомствъ военнаго, морскаго и путей сообщенія. Таково было первоначальное назначеніе большей части казенныхъ горныхъ заводовъ, основанныхъ съ большими жертвами въ прошедшемъ столѣтіи и, съ постепеннымъ улучшеніемъ и усовершенствованіемъ ихъ, продолжающихъ дѣйствовать до настоящаго времени. Къ сожалѣнію, вѣдомства, для нуждъ которыхъ были устроены казенные горные заводы, стремясь удовлетворить свои потребности безотлагательно, нерѣдко оставляли заводы эти безъ за-

казовъ, предпочитая давать послѣдніе частнымъ и даже преимущественно иностраннымъ заводамъ. При такихъ условіяхъ, конечно, казенные горные заводы не могли ни совершенствовать у себя техники производствъ, ни окупать затратъ правительства на свою эксплоатацію, и результатъ годичнаго баланса сводился не только не съ барышами, но даже съ болѣе или менѣе крупными убытками. Въ настоящее время, съ установленіемъ болѣе твердыхъ основаній для дачи нарядовъ казеннымъ заводамъ по приготовленію предметовъ военной обороны, можно надѣяться на лучшую будущность для дѣятельности казенныхъ горныхъ заводовъ.

Правительственные наряды.

Статсъ-Секретарь Островскій уже въ обзорѣ дѣятельности Министерства Государственныхъ Имуществъ по горной части за 1881 годъ позволилъ представить вниманію Вашего Императорскаго Величества, что вопросъ о правительственныхъ заказахъ казеннымъ горнымъ заводамъ касается интересовъ не одного горнаго вѣдомства и что за нимъ должно признать важное общегосударственное значеніе. При этомъ выражены были нѣкоторыя соображенія относительно той опасности для обороны государства, которую возможно предвидѣть въ тотъ моментъ, когда частные заводчики, почувствовавъ себя свободными отъ конкурренціи казенныхъ горныхъ заводовъ по отношенію къ снабженію арміи и флота предметами вооруженія, значительно поднимутъ цѣну и ухудшатъ качество своихъ издѣлій; въ военное же время не въ состояніи бу-

дутъ удовлетворить усиливающейся потребности въ предметахъ вооруженія.

Вслѣдствіе этого, по ходатайству Статсъ-Секретаря Островскаго, образована была коммисія изъ высшихъ чиновъ Министерствъ: Военнаго, Морскаго и Государственныхъ Имуществъ, съ приглашеніемъ представителей Государственнаго Контроля и Министерства Финансовъ, для обсужденія общаго вопроса о заказахъ Военнаго и Морскаго Министерствъ. Коммисія эта, подъ предсѣдательствомъ Генерала отъ инфантеріи фонъ-Нотбека, выработавъ новыя правила о казенныхъ заказахъ горнымъ заводамъ, признавала, что правиламъ этимъ слѣдовало бы придать въ началѣ характеръ временной съ тѣмъ, чтобы впослѣдствіи въ нихъ могли быть сдѣланы тѣ измѣненія, на которыя укажетъ опытъ непосредственнаго приложенія ихъ къ дѣлу. Вашему Императорскому Величеству, 10 Августа 1888 года, благоугодно было утвердить эти правила срокомъ на 5 лѣтъ.

Указанными временными правилами постановлено, что изготовленіе для Военнаго Министерства стальныхъ артиллерійскихъ орудій, чугунныхъ снарядовъ и холоднаго оружія, а для Морскаго Министерства чугунныхъ снарядовъ и холоднаго оружія, производится преимущественно на казенныхъ горныхъ заводахъ. При этомъ опредѣленъ минимальный размѣръ даваемыхъ Военнымъ и Морскимъ Министерствами заказовъ. На сколько казенные заводы могутъ удовлетворять предъявляемымъ къ нимъ техническимъ требованіямъ, показалъ опытъ важнѣйшаго, по

своимъ техническимъ средствамъ, Пермскаго стале-пушечнаго завода. Въ періодъ 1876—1883 гг. техника на этомъ заводѣ нѣсколько упала, но когда измѣнилось управленіе на заводѣ и были ассигнованы надлежащія средства, Пермскіе заводы быстро преодолѣли всѣ неудачи и затрудненія. Весьма важное значеніе имѣетъ выработанный на этихъ заводахъ, вполнѣ самостоятельно, способъ вставки внутреннихъ ствольныхъ трубъ въ орудія, каналъ которыхъ, вслѣдствіе оказавшихся въ немъ при обработкѣ литейныхъ или иныхъ пороковъ, дѣлаетъ орудія негодными для службы. Примѣненіе означеннаго способа не только дало возможность исправить и сдать на службу большое число 6-ти, 9-ти и 11-ти дюйм. пушекъ и мортиръ, забракованныхъ за различные недостатки въ каналѣ и накопившихся при заводѣ за нѣсколько лѣтъ, но и дозволяетъ съ одинаковымъ успѣхомъ исправлять стальныя и чугунныя орудія всѣхъ калибровъ, находящіяся на вооруженіи и оказывающіяся негодными для дальнѣйшей службы, вслѣдствіе появленія въ каналѣ ихъ разгаровъ, отъ продолжительной стрѣльбы.

Далѣе, какъ на выдающуюся заслугу Пермскихъ пушечныхъ заводовъ, слѣдуетъ указать на достигнутые ими результаты по приготовленію для артиллерійскаго и морскаго вѣдомствъ стальныхъ 6-ти, 8-ми, 9-ти, 11-ти и 12-ти дюймовыхъ снарядовъ; заслуга эта имѣетъ тѣмъ бо́льшее значеніе, что, не смотря на возрастающія требованія артиллеріи относительно качествъ металла и бронепробиваемости снарядовъ, Пермскіе

заводы вполнѣ удовлетворительно выполняютъ даваемые имъ наряды. Приготовленные на Пермскихъ заводахъ стальные снаряды означенныхъ калибровъ оказались нисколько не хуже доставляемыхъ лучшими заграничными заводами. Наконецъ, въ Іюлѣ 1891 года, произведено контрольное испытаніе стрѣльбою опытныхъ 6-ти дюймовой и 11-ти дюймовой стальныхъ пушекъ въ 35 калибровъ, построенныхъ на Пермскихъ пушечныхъ заводахъ по заказу сухопутной артиллеріи. Результаты испытанія оказались вполнѣ удовлетворительными, что указываетъ на подготовленность заводовъ для постройки стальныхъ орудій большихъ калибровъ современныхъ типовъ.

Златоустовская оружейная фабрика снабжаетъ нашу армію холоднымъ оружіемъ по новымъ образцамъ, выработаннымъ Военнымъ Министерствомъ.

Чугунные снаряды разныхъ калибровъ какъ для военнаго, такъ и для морскаго вѣдомствъ, готовятся въ настоящее время почти исключительно на казенныхъ горныхъ заводахъ. Съ 1881 по 1889 г. ими приготовлено 844 всякихъ орудій, до 3 милл. штукъ артиллерійскихъ снарядовъ и болѣе 300 тыс. штукъ холоднаго оружія.

Въ послѣднее время казенные горные заводы готовили также въ значительныхъ количествахъ чугунъ, нужный для передѣла его на заводахъ Военнаго и Морскаго Министерствъ въ орудія, броню и ружейные стволы, устранивъ, такимъ образомъ, покупку иностраннаго чугуна и самую зависимость отъ иностранныхъ заводовъ.

Производительность для частной потребности.

На сколько, однако, недостаточны были казенные заказы для полнаго безубыточнаго дѣйствія казенныхъ горныхъ заводовъ, видно изъ того, что казенные наряды горнымъ заводамъ какъ Уральскимъ, такъ и другимъ, простирались въ общей сложности на сумму до 2 милл. рублей въ годъ, между тѣмъ какъ на операціи казенныхъ заводовъ, исполняющихъ наряды, даже при современномъ, неполномъ размѣрѣ дѣйствія, необходимо ежегодно до 4½ милліоновъ рублей.

Это обстоятельство вынуждало казенные горные заводы обращаться къ изготовленію издѣлій по частнымъ заказамъ и на вольную продажу.

Съ цѣлью пріисканія подобныхъ заказовъ и продажи издѣлій, еще въ 1878 г., было учреждено коммисіонерство казенныхъ горныхъ заводовъ, съ которымъ, сначала въ видѣ опыта, былъ заключенъ контрактъ на три года, а потомъ, вслѣдствіе выяснившейся пользы коммисіонерства для заводовъ, контрактъ этотъ дважды возобновлялся на трехъ и пятилѣтній сроки.

Съ 1886 года водворено на Воткинскомъ заводѣ приготовленіе земледѣльческихъ машинъ и орудій, которое, благодаря успѣху этихъ издѣлій на Екатеринбургской выставкѣ и на Кіевскомъ конкурсѣ плуговъ, быстро увеличивалось. Всѣхъ земледѣльческихъ машинъ и орудій было выпущено съ завода въ 1887 году на сумму 20,800 рублей; въ 1888 г.—52,200 руб., а въ 1889 г.—104,325 рублей.

Воткинскій заводъ и частью Пермскіе пушечные заводы, благодаря допущеннымъ для за-

казчиковъ льготамъ въ разсрочкѣ платежей, обезпеченныхъ залогами, въ значительной степени расширили въ послѣдніе годы свою дѣятельность и по постройкѣ пароходовъ и разныхъ другихъ судовъ (для Каспійскаго моря и бассейна р. Волги) по частнымъ заказамъ.

Переустройство казенныхъ заводовъ.

Озабоченный убыточнымъ дѣйствіемъ нѣкоторыхъ казенныхъ горныхъ заводовъ и твердо рѣшившись принять всевозможныя мѣры къ тому, чтобы выдвинуть ихъ на путь, отвѣчающій современнымъ требованіямъ государства и промышленнаго рынка, Министръ Государственныхъ Имуществъ пришелъ, вмѣстѣ съ тѣмъ, къ убѣжденію, что въ такомъ сложномъ и важномъ дѣлѣ, какъ горнозаводское, предположенія центральнаго управленія о коренныхъ улучшеніяхъ должны быть основаны на предварительномъ изученіи заводовъ на мѣстѣ.

Дабы положить начало подобному изслѣдованію, Статсъ-Секретарь Островскій, въ теченіе лѣта 1884 года, лично обозрѣлъ, совмѣстно съ Директоромъ Горнаго Департамента, главнѣйшіе изъ горныхъ заводовъ хребта Уральскаго и о результатахъ этого осмотра имѣлъ счастіе представлять во всеподданнѣйшемъ докладѣ Вашему Императорскому Величеству, въ Мартѣ 1885 г. Поѣздка эта вызвала рядъ мѣръ для устраненія замѣченныхъ препятствій къ развитію горнаго дѣла въ этомъ краѣ вообще; ближайшая же разработка предположеній о казенныхъ горныхъ заводахъ составила предметъ занятій особой экспедиціи, образованной изъ представителей Ми-

нистерствъ: Государственныхъ Имуществъ, Финансовъ, Путей Сообщенія и Государственнаго Контроля и командированной, въ 1885 году, на Уралъ.

Труды экспедиціи составили три объемистыхъ печатныхъ тома; по всѣмъ возбужденнымъ вопросамъ потребованы были заключенія отъ мѣстныхъ горныхъ начальниковъ. Въ настоящее время всѣ отзывы получены и приступлено къ окончательной разработкѣ собранныхъ матеріаловъ.

За симъ Министръ Государственныхъ Имуществъ, въ сопровожденіи Директора Горнаго Департамента, осматривалъ Олонецкій Горный Округъ и свои соображенія о дальнѣйшей судьбѣ этого округа представлялъ на благовоззрѣніе Вашего Императорскаго Величества 27 Декабря 1885 года. Статсъ-Секретарь Островскій пришелъ къ убѣжденію о необходимости Олонецкій округъ оставить въ рукахъ казны, принявъ мѣры для улучшенія заводской техники и хозяйства и изыскавъ средства къ усиленію дѣятельности заводовъ по изготовленію для частной продажи чугунныхъ отливокъ и выдѣлки желѣза преимущественно мелкихъ сортовъ.

Продажа казенныхъ горныхъ заводовъ.

Передачу казенныхъ заводовъ въ частныя руки, путемъ отчужденія или отдачи въ аренду, Министръ Государственныхъ Имуществъ считаетъ возможною лишь для тѣхъ заводовъ, которые не могутъ имѣть никакого государственнаго значенія. По этому, въ виду постройки Екатеринбурго-Тюменской желѣзной дороги и от-

крытія каменнаго угля на восточномъ склонѣ Урала, Статсъ-Секретарь Островскій испросилъ, въ 1883 г., разрѣшеніе на исключеніе Каменскаго чугуноплавиленнаго завода изъ числа назначенныхъ въ продажу въ частныя руки.

Въ иномъ положеніи находятся казенныя горнозаводскія имущества въ Царствѣ Польскомъ; передача ихъ въ частныя руки могла послѣдовать не только безъ ущерба для государственнаго хозяйства, но и съ довольно значительною выгодою для казны. Изъ числа сихъ имуществъ, на основаніи послѣдовавшаго, 3 Декабря 1890 г., по положенію Комитета Министровъ, Высочайшаго Вашего Императорскаго Величества соизволенія, нынѣ отданы частнымъ лицамъ въ долгосрочную аренду каменноугольныя копи, цинковые заводы и галмейные рудники бывшаго Западнаго Горнаго Округа.

Луганскій горный округъ также принадлежитъ къ числу тѣхъ, оставленіе которыхъ въ рукахъ казны влекло-бы за собою одни лишь убытки; но продажа Лисичанскаго завода въ цѣломъ видѣ не могла состояться, не взирая на принимавшіяся къ тому мѣры; а потому имущество его было продано съ торговъ и съ торговъ же отдано Лисичанское мѣсторожденіе каменнаго угля въ разработку частнымъ лицамъ по участкамъ, за попудную съ угля плату. Луганскій заводъ давно оказывался убыточнымъ для казны главнѣйше потому, что онъ, не имѣя собственнаго чугуна, былъ далекъ и отъ угольныхъ копей. Существованіе завода было еще возможно при отсутствіи на югѣ Россіи литейныхъ заво-

довъ, которые, въ случаѣ войны, могли-бы снабжать Военное и Морское Министерства. Послѣ устройства большихъ чугуноплавиленныхъ заводовъ на Днѣпрѣ, Луганскій заводъ сдѣлался ужъ излишнимъ. Вслѣдствіе сего, въ 1887 году, признано было необходимымъ закрыть заводъ и возникло предположеніе объ отдачѣ его въ аренду.

Заботы о горнозаводскомъ населеніи.

При примѣненіи на практикѣ Высочайше утвержденныхъ 10 Марта 1876 г. и 12 Марта 1877 г. инструкцій объ отграниченіи надѣловъ государственныхъ крестьянъ, водворенныхъ въ дачахъ казенныхъ и поссесіонныхъ горныхъ заводовъ, и надѣловъ горнозаводскаго населенія казенныхъ заводовъ встрѣтились затрудненія по отношенію къ рудникамъ и лѣсамъ, оказавшимся въ чертѣ крестьянскихъ земель и занятымъ крестьянами подъ пашни и другія угодія. Затрудненія эти, имѣвшія чрезвычайно важное значеніе какъ для горнаго промысла, такъ и для крестьянъ, частью были устранены закономъ 28-го Мая 1886 года, коимъ постановлено, что изъ земельныхъ надѣловъ, отведенныхъ населенію горнозаводскихъ дачъ, вымежевываются рудники и пріиски, дѣйствительно разрабатывавшіеся до изданія инструкцій 1876 и 1877 годовъ, и опредѣлены правила вознагражденія крестьянъ и горнозаводскихъ людей за угодья, коими они пользовались на рудникахъ или пріискахъ.

Остальные-же вопросы по наилучшему устройству порядка отграниченія надѣловъ горнозаводскаго населенія будутъ внесены въ Государ-

ственный Совѣтъ для выработки соотвѣтствующаго положенія.

Съ цѣлью лучшаго обезпеченія рабочихъ казенныхъ горныхъ заводовъ, въ 1885 году, измѣнено и дополнено, утвержденное въ 1881 году, временно на 5 лѣтъ, положеніе о кассахъ горнозаводскихъ товариществъ. Измѣненія эти, главнымъ образомъ, касаются установленія болѣе краткаго, сравнительно съ прежнимъ, срока выслуги пенсій рабочими, обращающимися въ работахъ, разрушительно дѣйствующихъ на здоровье, и расширенія правъ на пенсіи рабочихъ, получившихъ увѣчья.

III. Частная горная промышленность.

Частная горная промышленность получила въ теченіе минувшаго десятилѣтія, какъ уже указано было выше, значительное развитіе. Въ особенности увеличилась добыча нефти, каменнаго угля, поваренной соли, а такъ же выдѣлка чугуна и желѣза. Своимъ развитіемъ эта промышленность, кромѣ вліянія постройки сѣти желѣзныхъ дорогъ и нѣкоторыхъ правительственныхъ мѣропріятій (уничтоженія нефтянаго откупа, отмѣны солянаго акциза), обязана преимущественно частной предпріимчивости на югѣ Россіи и частью на Кавказѣ, гдѣ, благодаря привлеченію крупныхъ капиталовъ, въ короткое относительно время создались обширные горные заводы и явились новые богатые источники производительности.

Въ настоящее время южная Россія, по раз-

витію своей металлургической дѣятельности, является соперницею для уральскихъ горныхъ заводовъ, а въ непродолжительномъ времени слѣдуетъ ожидать еще большаго оживленія дѣятельности южныхъ заводовъ и промысловъ.

Въ послѣдніе годы заслуживаютъ также вниманія быстрое развитіе добычи марганцевыхъ рудъ за Кавказомъ и отчасти въ Екатеринославской губерніи и возникновеніе ртутнаго производства на югѣ Россіи. Россія теперь не только не покупаетъ ртуть заграницею, но вывозитъ туда три четверти всего получаемаго количества этого металла.

Этому естественному, нормальному и столь желательному росту нашей внутренней частной горной промышленности Министерство старалось прежде всего посильно содѣйствовать улучшеніемъ и исправленіемъ разныхъ частей нашего горнаго законодательства.

Горное законодательство.

Необходимость измѣненія дѣйствующихъ о частной горной промышленности на свободныхъ казенныхъ земляхъ Европейской Россіи законовъ, составляющихъ весьма важную часть нашего горнаго устава, была выяснена уже давно. Выработанный по сему предмету проектъ новыхъ правилъ предварительно былъ распубликованъ во всеобщее свѣдѣніе съ цѣлью вызвать возраженія и заявленія и затѣмъ, по обсужденіи его въ Государственномъ Совѣтѣ, 2 Іюня 1887 года, удостоился Высочайшаго Вашего Императорскаго Величества утвержденія. Цѣль новаго закона состоитъ въ установленіи точныхъ и ясныхъ пра-

вилъ о правахъ частныхъ лицъ на добычу важнѣйшихъ ископаемыхъ въ свободныхъ казенныхъ земляхъ. Свободными для горнаго промысла признаны казенныя земли, состоящія въ вѣдѣніи управленій государственными имуществами или приписанныя къ казеннымъ горнымъ заводамъ, за исключеніемъ состоящихъ въ безсрочномъ пользованіи (земли поссесіонныхъ заводовъ, казачьихъ войскъ и т. п.). Для добычи ископаемыхъ отводятся особыя площади, въ размѣрѣ не болѣе одной квадратной версты каждая; отведенная для разработки ископаемыхъ площадь предоставляется горнопромышленнику въ пользованіе впредь до совершенной выработки, съ правомъ передачи по наслѣдству и переуступки другимъ лицамъ на законномъ основаніи. За пользованіе поверхностью взимается въ казну особая оброчная плата. Проектъ примѣненія этого закона къ казеннымъ землямъ остальныхъ мѣстностей Имперіи внесенъ на разсмотрѣніе Государственнаго Совѣта, а къ землямъ туземнаго населенія Туркестанскаго края разрабатывается въ Министерствѣ.

16-го Іюня 1870 г. Высочайше утверждено положеніе о развѣдкахъ и отводахъ для горной добычи въ губерніяхъ Царства Польскаго, коимъ введены нѣкоторыя ограниченія въ пользованіи правомъ собственности на нѣдра, съ цѣлью развитія разработки минеральныхъ богатствъ. Цѣль эта вполнѣ достигнута и горная промышленность въ губерніяхъ Привислянскаго края весьма быстро развилась до обширныхъ размѣровъ, не смотря на то, что положеніе 16 Іюня 1870 г. оказалось не вполнѣ удовлетворительнымъ. Попытка испра-

вленія сего положенія была сдѣлана Высочайше утвержденными 18 Мая 1873 г. дополнительными правилами; но и послѣ сего примѣненіе горнаго положенія Царства Польскаго не перестало вызывать недоразумѣнія, изъ коихъ лишь нѣкоторыя могли быть устранены на основаніи предоставленнаго Министру Государственныхъ Имуществъ права разрѣшать сомнѣнія, возникающія при введеніи въ дѣйствіе означеннаго положенія.

Въ виду изложенныхъ обстоятельствъ составленъ проектъ новаго горнаго устава для губерній Привислянскаго края, при чемъ, сохраняя главныя основанія положенія 1870 г., во всѣхъ случаяхъ, гдѣ это представлялось возможнымъ, признано нужнымъ придерживаться законоположеній, изданныхъ по горной части для Имперіи. Проектъ этотъ, по соглашенію съ Министрами Юстиціи, Внутреннихъ Дѣлъ и Финансовъ, а также Варшавскимъ Генералъ-Губернаторомъ, внесенъ на разсмотрѣніе Государственнаго Совѣта.

Съ цѣлью упорядоченія частной горной промышленности и доставленія ей облегченій приняты были слѣдующія мѣры:

Во исполненіе Высочайше утвержденнаго 13 Мая 1880 года, закона о производствѣ горнопромышленниками подземныхъ работъ, Министромъ Государственныхъ Имуществъ утверждены и распубликованы черезъ Правительствующій Сенатъ инструкціи по надзору за производствомъ частнаго горнаго промысла въ горныхъ округахъ Европейской Россіи и правила о безопасномъ производствѣ подземныхъ работъ. Насколько потребность въ изданіи подобныхъ правилъ была

настоятельна, видно изъ значительнаго числа ежегодно повторяющихся несчастныхъ случаевъ съ рабочими въ горнозаводскихъ работахъ. По имѣющимся свѣдѣніямъ, на горныхъ заводахъ и рудникахъ пострадали въ десять лѣтъ (1879—1888 гг.) 7077 человѣкъ, въ томъ числѣ 1767 человѣкъ лишились жизни. Съ развитіемъ подземныхъ работъ, особенно отъ быстраго увеличенія добычи каменнаго угля и съ появленіемъ въ нашихъ каменноугольныхъ копяхъ гремучихъ газовъ, уносящихъ столько жертвъ заграницею, число это должно возрастать и естественно, что горная администрація не можетъ оставаться къ тому равнодушною.

Правила, установленныя закономъ 13-го Мая 1880 года, возлагаютъ на горнопромышленниковъ различнаго рода обязанности, неисполненіе коихъ влечетъ за собою уголовную отвѣтственность, хотя требованія нашихъ правилъ, по мѣстнымъ условіямъ, весьма смягчены противъ того, что требуется горной полиціей въ другихъ образованныхъ государствахъ. Болѣе строгія требованія можно будетъ предъявить, когда установится техническій цензъ для лицъ, завѣдывающихъ рудничными работами. Проектъ введенія означеннаго ценза выработанъ нынѣ Министерствомъ Государственныхъ Имуществъ, при чемъ предполагается установить законодательнымъ порядкомъ также особыя правила разработки рудниковъ, наиболѣе опасныхъ для жизни рабочихъ и для находящихся на поверхности земли строеній и сооруженій. Законъ 13 Мая 1880 года о порядкѣ производства горнопромышленниками подземныхъ

работъ, въ 1885 году, распространенъ на горные промысла Кавказскаго края, а, въ 1888 году, на земли Оренбургскаго, Терскаго и Кубанскаго казачьихъ войскъ.

Отношенія желѣзныхъ дорогъ къ горнопромышленнымъ предпріятіямъ, съ цѣлью точнаго опредѣленія ихъ взаимныхъ правъ и обязанностей и огражденія безопасности желѣзныхъ дорогъ, опредѣлятся правилами, проектъ коихъ представленъ въ Государственный Совѣтъ.

Сверхъ урегулированія торговли взрывчатыми веществами, въ 1882 году, изданы временныя правила по устройству частныхъ складовъ взрывчатыхъ веществъ для надобностей горнозаводской и соляной промышленности.

По рабочему вопросу Министерство Государственныхъ Имуществъ озабочено было разработкою данныхъ о примѣненіи къ частнымъ горнымъ заводамъ и промысламъ Высочайше утвержденнаго 3 Іюля 1886 г. закона о взаимныхъ отношеніяхъ фабрикантовъ и рабочихъ и о надзорѣ за исполненіемъ сего закона. Соотвѣтственный сему проектъ внесенъ уже на обсужденіе Государственнаго Совѣта.

Для облегченія положенія рабочихъ на частныхъ промыслахъ, въ 1884 году, разрѣшено было учрежденіе Общества пособія горнорабочимъ южной Россіи; въ 1886 году—вспомогательной кассы для рабочихъ Одесскихъ каменоломенъ и въ 1890 году—такой-же кассы Общества Криворогскихъ желѣзныхъ рудъ.

Особыя условія горной промышленности въ Привислянскомъ краѣ и мѣры, принимаемыя

Правительствомъ противъ наплыва туда иностранцевъ, вызвали необходимость изданія нѣкоторыхъ спеціальныхъ для сего края законоположеній, относительно порядка разрѣшенія горнопромышленникамъ Царства Польскаго постройки зданій въ предѣлахъ пограничной полосы съ Пруссіею и Австріею, а также относительно сохраненія за иностранцами-горнопромышленниками, владѣющими уже отводными площадями, дарованнаго имъ, по горному положенію Привислянскихъ губерній, права требовать, въ извѣстныхъ случаяхъ, обязательнаго отчужденія необходимыхъ для рудничныхъ разработокъ земельныхъ участковъ.

Производимые въ Привислянскихъ губерніяхъ металлы не были обложены горною податью, каковую издавна уплачиваютъ горнозаводчики Имперіи за металлы, ими выплавляемые. Въ виду сего Министерство Государственныхъ Имуществъ первоначально разработало вопросъ объ установленіи въ означенныхъ губерніяхъ горной подати съ чугуна, въ размѣрѣ, взимаемомъ съ владѣльческихъ заводовъ Имперіи, т. е. по $1^1/_2$ к. съ пуда, а затѣмъ и о привлеченіи къ уплатѣ подати владѣльцевъ цинкоплавильныхъ заводовъ по 8 коп. съ пуда цинка. Мнѣнія Государственнаго Совѣта по симъ вопросамъ удостоились Высочайшаго Вашего Императорскаго Величества утвержденія 18 Января и 25 Мая 1888 года.

Вмѣстѣ съ тѣмъ, признано было своевременнымъ отмѣнить для Европейской Россіи и Царства Польскаго льготу, установленную еще въ прошломъ столѣтіи, для вновь устраиваемыхъ

горныхъ заводовъ, освобожденія ихъ въ теченіе десяти лѣтъ отъ уплаты горныхъ податей. По представленію Министра Государственныхъ Имуществъ въ Государственный Совѣтъ, мѣра эта удостоилась утвержденія Вашего Императорскаго Величества 25-го Мая 1888 года.

Въ виду многочисленныхъ измѣненій за послѣднее время въ нашемъ горномъ законодательствѣ, Министерство Государственныхъ Имуществъ, по соглашенію съ Кодификаціоннымъ Отдѣломъ при Государственномъ Совѣтѣ, разработало проектъ новаго исправленнаго горнаго устава.

Съѣзды горнопромышленниковъ.

Въ ряду мѣръ, содѣйствующихъ развитію горнаго промысла, пріобрѣли особенное значеніе съѣзды горнопромышленниковъ. Польза отъ съѣздовъ несомнѣнна: горнопромышленники знакомятся на нихъ между собою, обмѣниваются мыслями и выясняютъ взаимно собственныя нужды; правительство же получаетъ возможность узнать эти нужды отъ самихъ заинтересованныхъ сторонъ. Съѣзды горно- и солепромышленниковъ юга Россіи созываются, съ 1874 г., ежегодно въ Харьковѣ, и для нихъ утверждено особое положеніе. Съѣзды эти имѣли весьма важное значеніе въ отношеніи правильнаго распредѣленія между горнопромышленниками вагоновъ для отправокъ по желѣзнымъ дорогамъ каменнаго угля и соли. Въ 1882 и 1883 годахъ созваны были въ Екатеринбургѣ съѣзды Уральскихъ горныхъ заводчиковъ; въ 1883 и 1885 годахъ—въ Варшавѣ съѣзды горнопромышленниковъ При-

вислянскаго края, и въ 1883 и 1885 же годахъ— въ Тулѣ съѣзды горнопромышленниковъ Московскаго района.

Еще болѣе важное значеніе имѣлъ съѣздъ желѣзозаводчиковъ всей Россіи для выясненія положенія нашей желѣзной промышленности и мѣръ къ воспособленію ей. Онъ состоялся въ Петербургѣ, въ 1885 году, подъ предсѣдательствомъ Товарища Министра Государственныхъ Имуществъ, Статсъ-Секретаря Вешнякова, при участіи представителей отъ заинтересованныхъ Министерствъ, а равно и отъ ученыхъ обществъ. Труды съѣзда желѣзозаводчиковъ послужилиматеріаломъ для пересмотра таможеннаго тарифа и вызвали изданіе нѣкоторыхъ распоряженій Правительства, касающихся нашей желѣзной промышленности.

Желѣзная промышленность.

Важнѣйшія изъ отраслей частнаго горнаго дѣла, желѣзная и стальная промышленности, въ началѣ 80-хъ годовъ находились въ состояніи кризиса. Виною этого кризиса была отчасти безпечность самихъ заводчиковъ, но главная причина заключалась въ цѣломъ рядѣ мѣропріятій, невыгодно отразившихся на горной промышленности.

Еще въ 60-хъ годахъ, вслѣдъ за освобожденіемъ крестьянъ и приступомъ къ сооруженію сѣти желѣзныхъ дорогъ, слѣдовало предвидѣть, что желѣзное дѣло наше, основанное на древесномъ топливѣ, вдали отъ мѣстъ потребленія, должно совершенно видоизмѣниться, дабы удовлетворить современнымъ потребностямъ Россіи. Ка-

менный уголь долженъ былъ замѣнить древесное топливо на металлургическихъ заводахъ, и новые заводы, а въ особенности рельсовые, возникнуть на югѣ и западѣ Россіи. Ничего, однако, существеннаго въ пользу такого перехода предпринято не было; сѣть желѣзныхъ дорогъ и пароходы выстроились изъ заграничныхъ металловъ и иностранной конкурренціи были широко открыты двери. Только тогда, когда потребность въ металлахъ значительно уменьшилась по окончаніи сѣти рельсовыхъ путей, начались мѣры для водворенія рельсоваго производства помощью премій и казенныхъ заказовъ, но онѣ вызвали не столько укрѣпленіе русскаго дѣла, сколько водвореніе въ Россіи иностраннаго.

Пожертвованіями правительства наиболѣе воспользовалось производство стальныхъ рельсовъ. Но въ то время, когда производительность стали увеличилась въ десять лѣтъ на семнадцать слишкомъ милліоновъ пудовъ, производительность сыраго для нея матеріала—чугуна увеличилась только на 4 милліона пудовъ. Если принять во вниманіе, что производство желѣза, также нуждающагося въ чугунѣ какъ сыромъ матеріалѣ, за это время не сократилось, то слѣдуетъ вывести заключеніе, что весь избытокъ приготовленія стали былъ основанъ на передѣлѣ запаса изношенныхъ привозныхъ рельсовъ, а затѣмъ на заграничныхъ матеріалахъ, что, съ одной стороны, не представляло никакой почти выгоды для нашего самостоятельнаго горнаго дѣла, а съ другой—ставило стальную промышленность въ весьма неопредѣленное положеніе относительно будущаго.

Мало по малу создались три категоріи желѣзныхъ и стальныхъ заводовъ: старые, коренные, страдавшіе отъ конкурренціи новыхъ; новые, полуиностранные, получившіе субсидію, которые стали въ затруднительное положеніе, какъ только имъ были прекращены казенные заказы; наконецъ, новые, совсѣмъ иностранные, по границамъ, которые временно процвѣтали. Заводы послѣдней категоріи принадлежали прусскимъ заводчикамъ, перешедшимъ чрезъ границу Царства Польскаго, чтобы воспользоваться несоотвѣтствіемъ между таможенной пошлиной на чугунъ (6 коп. за пудъ) и на желѣзо (отъ 40 коп. до 1 р. 10 коп. за пудъ). Привозя свой дешевый чугунъ и свой уголь и передѣлывая его своими рабочими въ желѣзо, иностранцы, пользуясь несообразностями таможеннаго тарифа, извлекали для себя огромныя выгоды, въ ущербъ русскимъ заводчикамъ и рабочему населенію. Къ приведеннымъ факторамъ присоединялись еще льготы Финляндіи на безпошлинный ввозъ металловъ. Въ настоящее время означенное положеніе существенно измѣнилось: поощрительные казенные заказы желѣзнодорожныхъ принадлежностей прекращены, пошлина на чугунъ повышена до 25 коп. въ морскихъ портахъ и до 30 коп. по сухопутной границѣ, а льготы Финляндіи на безпошлинное водвореніе металловъ значительно уменьшены. Результатомъ всѣхъ означенныхъ мѣръ является увеличеніе производства чугуна вдвое и желѣза болѣе чѣмъ на 50%.

Въ особенности выиграло желѣзное дѣло на югѣ и западѣ Россіи. Богатыя криворогскія мѣсто-

рожденія желѣзныхъ рудъ начали дѣятельно разрабатываться и для выплавки ихъ уже устроено два обширныхъ завода около Екатеринослава (Александровскій и Днѣпровскій) и строятся два завода въ Гданцовкѣ (около Криваго рога) и около ст. Константиновской Донецкой желѣзной дороги. Криворогскія руды проникли и въ Царство Польское, гдѣ изъ нихъ выплавляетъ чугунъ вновь построенный заводъ «Екатерина».

Мѣдная промышленность.

Въ прошломъ столѣтіи Россія снабжала мѣдью всю Европу; даже въ 40-хъ годахъ нынѣшняго столѣтія русская мѣдь вывозилась многими тысячами пудовъ заграницу, и знаменитая французская бронзовая промышленность, главнымъ образомъ, основалась на нашей мѣди. Съ 60-хъ годовъ обстоятельства измѣнились. Отмѣна крѣпостнаго права нанесла первый ударъ мѣдному дѣлу, а тарифная политика 1857—1876 годовъ еще болѣе подорвала его. Горная подать съ мѣди была отъ 1 руб. до 1 руб. 50 коп. съ пуда, а таможенная пошлина на мѣдь 60 коп., такъ что иностранная мѣдь пользовалась преміей въ 90 коп. съ пуда. По той же низкой пошлинѣ пропускались и мѣдные сплавы и даже мѣдь въ листахъ и нѣкоторыхъ издѣліяхъ. При такихъ условіяхъ выплавка мѣди у насъ сократилась на половину, а привозъ ея превосходилъ, въ иные годы, въ три раза собственное производство. Только въ 1884 году, когда половина мѣдныхъ заводовъ уже закрылась, была установлена таможенная пошлина на мѣдь въ 1 р. 50 к. золотомъ. Но эта пошлина скоро оказалась недоста-

точно охранительною, вслѣдствіе наступленія во всемірной мѣдной производительности новаго кризиса. Открытіе необыкновенно богатыхъ мѣсторожденій мѣди въ Сѣверной Америкѣ, въ Испаніи и Португаліи чрезвычайно уронило цѣну мѣди, что отразилось на всѣхъ рынкахъ. Вслѣдствіе сильнаго паденія цѣнъ на мѣдь, до 8 рублей на пудъ, и необходимости поддержать мѣдное производство, кормящее многочисленное населеніе въ глухихъ мѣстахъ Урала, Алтая, Кавказа и Киргизской степи, въ 1886 г., таможенная пошлина на мѣдь была поднята до 2 р. 50 коп. на пудъ, и выплавка ея стала вновь повышаться, особенно на Кавказѣ.

Каменноугольная промышленность.

Каменноугольная промышленность дѣлаетъ несомнѣнные успѣхи и могла бы дѣлать еще большіе, если бы сѣть нашихъ желѣзныхъ дорогъ была обширнѣе и если бы всѣ дороги относились съ одинаковымъ вниманіемъ къ интересамъ каменноугольнаго дѣла и сознавали, что удешевленіе перевозки угля содѣйствуетъ возникновенію фабрикъ и заводовъ, а эти новые промышленные и торговые центры косвенно увеличиваютъ перевозку и болѣе дорогихъ предметовъ по желѣзнымъ дорогамъ. Нѣкоторое вліяніе на задержку развитія каменноугольнаго дѣла имѣетъ и быстро вошедшее въ употребленіе примѣненіе нефтяныхъ остатковъ, очень дешевыхъ во всемъ бассейнѣ средней и нижней Волги. Скорѣе всего развивалась добыча угля въ бассейнахъ Польскомъ, Уральскомъ и Донецкомъ. Въ первыхъ двухъ каменный уголь находитъ себѣ обширное примѣ-

неніе на многочисленныхъ мѣстныхъ заводахъ, а на югѣ онъ получилъ распространеніе, вслѣдствіе недостатка древеснаго топлива.

Каменноугольная промышленность на югѣ Россіи должна усилиться также подъ вліяніемъ пошлинъ на чугунъ и устройства новыхъ чугуноплавиленныхъ, желѣзо- и сталедѣлательныхъ заводовъ, употребляющихъ каменный уголь въ громадныхъ размѣрахъ.

Въ южные порты русскій уголь проникалъ первоначально съ трудомъ. Съ цѣлью дать ему сбытъ и туда, была установлена, въ 1884 году, пошлина съ привозимаго къ портамъ Чернаго и Азовскаго морей иностраннаго каменнаго угля по 2 коп. съ пуда, въ 1886 и 1890 годахъ увеличенная до 4 коп. Не смотря на предсказанія портоваго купечества, состоящаго преимущественно изъ иностранцевъ, что послѣдствіемъ этого повышенія таможенныхъ пошлинъ будетъ сокращеніе хлѣбной торговли, повышеніе фрахтовъ, остановка фабрикъ и т. д., въ дѣйствительности оказалось, что, вмѣстѣ съ распространеніемъ русскаго угля, иностранный сдѣлался дешевле, такъ какъ за границею цѣна каменнаго угля падаетъ, а еще болѣе понижается цѣна морского фрахта.

Въ настоящее время, для дальнѣйшаго распространенія нашего каменнаго угля, нужны такія мѣры, которыя, уменьшая накладные расходы, удешевляли бы провозъ угля; таковы: очистка фарватера Днѣпра отъ Александровска до Никополя, устройство пристани въ Александровскѣ, углубленіе порта въ Маріуполѣ, очистка га-

вани въ Таганрогѣ, устройство набережной въ Ростовѣ и, въ особенности, увеличеніе пароваго каботажнаго флота.

Добыча драгоцѣнныхъ металловъ.

Изъ драгоцѣнныхъ металловъ добыча золота составляетъ до сего времени важнѣйшую (по цѣнности продукта) отрасль горнаго дѣла въ Россіи; добыча платины сосредоточена на Уралѣ и связана съ золотопромышленностью, а добыча серебра изъ рудъ, кромѣ заводовъ Кабинета Вашего Императорскаго Величества, является лишь въ видѣ слабыхъ попытокъ въ Киргиской степи и на Кавказѣ.

Въ настоящее время большая часть золота добывается изъ розсыпей, и такъ какъ при легкости ихъ разработки онѣ скоро истощаются, то золотопромышленность постоянно расширяетъ свою площадь, захватывая иногда даже, какъ на Желтугѣ, мѣста принадлежащія несомнѣнно къ сосѣднему государству. Разработка коренныхъ (жильныхъ) мѣсторожденій хотя и развивается, но не доставляетъ и десятой части ежегодно добываемаго золота.

Открытая для золотопромышленности территорія расширена, съ 1884 года, дозволеніемъ добычи золота въ Каменской и Монетной дачахъ Екатеринбургскаго горнаго округа, въ которыхъ она не была ранѣе допускаема; а съузилась воспрещеніемъ, въ 1883 г., для сбереженія котиковъ, золотаго и вообще горнаго промысла на Командорскихъ островахъ. Въ 1885 же году послѣдовало распоряженіе о недопущеніи иностранцевъ къ производству горнаго и золотаго промы-

словъ во всей Приморской области Восточной Сибири.

Въ 1876 году, одновременно съ установленіемъ взиманія таможенныхъ пошлинъ въ золотой валютѣ, была уничтожена подать на золото, кромѣ пріисковъ, отданныхъ на Уралѣ въ аренду, и тѣхъ, которые платили подать въ пользу Кабинета Вашего Величества. Мѣра эта, принятая съ цѣлью поощрить добычу золота въ Россіи, ожидаемаго вліянія, однако, не оказала и возстановленіе подати на золото вскорѣ было признано необходимымъ. Необходимость эта была тѣмъ очевиднѣе, что добыча золота по преимуществу производится у насъ на свободныхъ казенныхъ земляхъ; такимъ образомъ, съ отмѣною подати, Правительство какъ бы отдавало нѣдра земли, составляющія собственность государства, даромъ, безъ всякаго вознагражденія. Между тѣмъ, горная подать въ Россіи давно потеряла характеръ регаліи и, главнымъ образомъ, представляетъ изъ себя арендную плату за пользованіе частныхъ лицъ государственнымъ имуществомъ. Подать съ золота возстановлена съ 1-го Мая 1882 года, но въ значительно меньшемъ противу прежняго размѣрѣ, а именно, смотря по мѣстностямъ, въ 3, 5 и 10% — натурою.

За пріостановкою работъ на казенныхъ золотыхъ пріискахъ, они были отданы въ 70-хъ годахъ въ аренду частнымъ лицамъ на условіяхъ, оказавшихся, по большей части, стѣснительными. По сему для большинства ихъ, по положеніямъ Комитета Министровъ, признано возможнымъ

уменьшить норму обязательной добычи золота и размѣръ процентной въ казну платы.

Кромѣ того, для предоставленія возможности разработывать пріиски съ бѣднымъ содержаніемъ золота, были освобождены отъ всякой подати: въ Олекминскомъ округѣ первые два пуда, добываемые на каждомъ пріискѣ, а во всѣхъ прочихъ округахъ—пріиски, на которыхъ добыча не превышаетъ одного пуда въ годъ. Льгота эта, какъ указалъ опытъ, нисколько не поощрила мелкой золотопромышленности, а послужила лишь для обхода уплаты подати, при помощи перевода золота съ одного пріиска на другой; по сему льгота эта, одновременно съ преобразованіемъ горныхъ управленій въ Сибири, была отмѣнена, что нисколько не повліяло на добычу золота, которая въ послѣднее пятилѣтіе постоянно возрастала, не смотря даже на пониженіе цѣны полуимперіала.

Золотопромышленники на Уралѣ неоднократно жаловались на недостаточность полицейскаго надзора на промыслахъ и указывали на примѣръ сибирскихъ промысловъ, гдѣ, въ силу особыхъ мѣстныхъ правилъ, промышленникамъ оказывается болѣе содѣйствія въ надзорѣ за рабочими. Въ виду сего, по представленію Министра Государственныхъ Имуществъ и согласно съ утвержденнымъ Вашимъ Императорскимъ Величествомъ мнѣніемъ Государственнаго Совѣта, въ 1887 и 1889 годахъ, разрѣшено примѣнить къ Уральской горной области и вообще къ такимъ мѣстностямъ Имперіи, гдѣ развита золотопромышленность, правила объ обезпеченіи рабочихъ на пріи-

скахъ продовольствіемъ, а равно правила о наймѣ рабочихъ на сибирскіе золотые промыслы, съ тѣмъ ограниченіемъ, чтобы былъ сокращенъ срокъ найма и чтобы тѣлесное наказаніе не предоставлялось промысловымъ расправамъ. Независимо отъ этого, въ виду недостаточности вообще правилъ о наймѣ рабочихъ на золотые промысла, Министерство признало необходимымъ выработать новыя, общія для всей Имперіи.

Пользованіе водою въ золотомъ промыслѣ еще болѣе важно, чѣмъ въ остальныхъ отрасляхъ горнаго дѣла, ибо безъ воды невозможна разработка золотыхъ пріисковъ. Между тѣмъ, изданный въ 1870 году уставъ о частной золотопромышленности не содержалъ никакого постановленія на счетъ пользованія водою на пріискахъ, вслѣдствіе чего бывали случаи, что владѣльцы пріисковъ, имѣющихъ воду, отказывали владѣльцамъ смежныхъ пріисковъ въ пользованіи ею, и пріиски эти оставались безъ разработки, а владѣльцы ихъ и казна лишались доходовъ.

Высочайше утвержденнымъ Вашимъ Императорскимъ Величествомъ, 1-го Мая 1890 года, закономъ о пользованіи водою на золотыхъ промыслахъ опредѣлены права владѣльцевъ отводовъ на воду имѣющихся на сосѣднихъ пріискахъ естественныхъ водовмѣстилищъ и протоковъ, причемъ законъ предоставляетъ разрѣшеніе техническихъ вопросовъ, возникающихъ относительно: а) принятія воды на пріискахъ и внѣ оныхъ, б) провода воды черезъ чужіе пріиски и в) удаленія водопроводныхъ устройствъ, — особымъ мѣстнымъ коммисіямъ.

Признавая весьма полезнымъ и желательнымъ въ интересахъ какъ казны, такъ и дальнѣйшаго развитія золотопромышленности, возникновеніе на Уралѣ и въ другихъ мѣстностяхъ обработки химическимъ способомъ золотосодержащихъ рудъ, а также шлиховъ и другихъ отбросовъ при промывкѣ золотоносныхъ песковъ, Министръ Государственныхъ Имуществъ не могъ не отнестись вполнѣ сочувственно къ первымъ попыткамъ къ устройству таковыхъ фабрикъ въ Уральской горной области. По Высочайше утвержденному Вашимъ Императорскимъ Величествомъ 29 ноября 1891 года положенію Комитета Министровъ устройство подобныхъ фабрикъ разрѣшено повсемѣстно на основаніи особыхъ правилъ, каковыми урегулирована переработка отваловъ золотыхъ пріисковъ.

Весьма сложныя и отяготительныя для золотопромышленниковъ формальности по заявкамъ и отводу пріисковъ и по разсчетамъ по сдаваемому на Монетный Дворъ золоту были значительно облегчены различными узаконеніями, причемъ допущенъ, съ 1882 года, возвратъ золотопромышленникамъ ихъ золота не только монетой, но и золотыми слитками. Съ цѣлью же огражденія общественной безопасности и пользы казны, Министерство Государственныхъ Имуществъ признаетъ необходимымъ запретить производство добычи золота внутри селеній, и Статсъ-Секретарь Островскій вошелъ по сему предмету съ особымъ представленіемъ въ Государственный Совѣтъ.

Платиновыя розсыпи рѣдко встрѣчаются и гораздо бѣднѣе содержаніемъ, нежели золотыя;

затѣмъ цѣна платины, хотя въ общемъ и повышается, но чрезвычайно неустойчива, вслѣдствіе малаго спроса этого металла въ практикѣ. По симъ соображеніямъ не было основанія облагать платину высшими противъ золота податями, а потому горная подать съ платины, въ 1881 году, была приравнена къ подати съ золота, что фактически сводилось къ пониженію подати съ 10 и 15% натурою на 3 и 4½%, смотря потому, на какихъ земляхъ, владѣльческихъ или поссесіонныхъ, добывается платина. Такое пониженіе вполнѣ справедливо и немедленно отозвалось на добычѣ платины: въ 1881 году было добыто ея 182 пуда, а въ 1882 году добыча доходила до 249 пудовъ. Для облегченія промышленниковъ и, вмѣстѣ съ тѣмъ, для предупрежденія утайки металла, взиманіе подати съ платины, въ 1888 году, было перенесено изъ С.-Петербургскаго Монетнаго Двора въ Уральскую золотосплавочную лабораторію въ Екатеринбургѣ.

Серебрянное производство, въ свою очередь, получило весьма важное облегченіе въ томъ отношеніи, что, на основаніи Высочайше утвержденнаго Вашимъ Императорскимъ Величествомъ, 12 Мая 1887 года, мнѣнія Государственнаго Совѣта, горная подать съ серебра была понижена съ 10 и 15 до 3% на владѣльческихъ заводахъ и 4½% на поссесіонныхъ.

Соляное дѣло.

Сложеніемъ солянаго акциза и пониженіемъ на половину таможенной пошлины съ соли, въ 1880 году, Правительство желало достигнуть облегченія низшихъ классовъ населенія, которые

уплачивали большую часть дохода отъ налога на соль, доходившаго до 15 милліоновъ рублей въ годъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ имѣлось въ виду удешевленіемъ поваренной соли содѣйствовать усиленію потребленія ея въ сельскомъ хозяйствѣ, для корма скота, и въ рыболовствѣ, а также развитію нѣкоторыхъ основныхъ отраслей химическаго производства, въ особенности содоваго. Для противодѣйствія же возникновенію монополіи въ соляной торговлѣ отъ сосредоточенія ея въ рукахъ крупныхъ солеторговцевъ, Высочайше утвержденнымъ, 12 Мая 1881 года, мнѣніемъ Государственнаго Совѣта, было постановлено, что принадлежащіе казнѣ соляные источники и солеваренные заводы не могутъ быть отчуждаемы въ частную собственность.

Ближайшими послѣдствіями отмѣны акциза на соль явились: устройства многихъ новыхъ соляныхъ промысловъ и чрезвычайное развитіе разработки копей каменной соли на югѣ Россіи, преимущественно въ Бахмутскомъ уѣздѣ, Екатеринославской губерніи. Съ 50 милл. пудовъ добыча соли въ 10 лѣтъ увеличилась до 85 милліоновъ, а въ нѣкоторые годы, особенно благопріятные для добычи самосадочной соли, доходила и до 100 милл. пудовъ; количество же добываемой каменной соли ростетъ постоянно и съ 4 милл. пудовъ дошло уже до 16 милліоновъ. Такое усиленіе солянаго производства не могло не вызвать пониженія цѣнъ на соль, удешевленія стоимости одного изъ важнѣйшихъ предметовъ народнаго продовольствія—соленой рыбы и полнаго вытѣсненія иностранной соли на рын-

кахъ западной Россіи и Царства Польскаго, гдѣ прежде она господствовала исключительно. За покрытіемъ расхода соли на пищу населенія, отъ 15 до 30 милл. пудовъ идетъ ежегодно для потребностей скотоводства и заводской промышленности. Развитіе солянаго дѣла на югѣ Россіи, особенно же въ Крыму, повлекло за собою развитіе морскаго судоходства между Чернымъ и Балтійскимъ морями.

Отмѣна солянаго акциза потребовала измѣненія законодательства о соли и вообще измѣнила отношенія администраціи къ соляному дѣлу.

Въ прежнее время казенные источники отдавались въ разработку частнымъ лицамъ не иначе, какъ за попудную плату, опредѣляемую состязаніемъ на торгахъ, и притомъ на короткіе сроки, вслѣдствіе чего возвышалась попудная плата, удорожалась добыча соли, и промышленники не заботились ни о правильности разработки, ни о возобновленіи соленосности озеръ. Для устраненія столь невыгодныхъ послѣдствій такого порядка эксплоатаціи казенныхъ соляныхъ промысловъ, въ 1882 году, согласно съ Высочайше утвержденнымъ положеніемъ Комитета Министровъ, установлены были правила, коими Министру Государственныхъ Имуществъ предоставляется отдавать казенные соляные источники въ частное содержаніе съ торговъ, на сроки до 25 лѣтъ, за попудную или годовую оброчную плату; источники же, разработка которыхъ не представляетъ особенныхъ выгодъ, разрѣшено отдавать, при извѣстныхъ условіяхъ, даже безъ торговъ и безплатно. При этомъ допущены облегченія для

участія въ торгахъ крестьянамъ-собственникамъ, по отношенію къ замѣнѣ залоговъ ручательными приговорами. Отвѣтственность арендаторовъ за неисполненіе арендныхъ контрактовъ, съ 1885 года, ограничена взысканіемъ однихъ залоговъ.

Затѣмъ, въ видахъ развитія и упорядоченія солянаго промысла въ разныхъ отдѣльныхъ мѣстностяхъ Имперіи, принятъ былъ цѣлый рядъ мѣръ, клонившихся къ облегченію пользованія солью и къ улучшенію способовъ ея добычи.

Такъ, для арендаторовъ Илецкаго солянаго промысла сдѣлана обязательною правильная подземная разработка соли, съ примѣненіемъ труда каторжныхъ, вслѣдствіе чего продолженъ срокъ контракта и попудная плата уменьшена съ $8^1/_4$ коп. до 3 коп. съ пуда. Арендатору Сакскаго солянаго озера въ Крыму предоставлены значительныя льготы, въ виду тѣхъ громадныхъ затратъ, которыхъ потребовало соединеніе озера посредствомъ канала съ моремъ и, вообще, образцовое въ техническомъ отношеніи устройство этого промысла. Въ 1891 году Министру Государственныхъ Имуществъ предоставлено право, по мѣрѣ приведенія въ извѣстность частныхъ соляныхъ промысловъ, пользующихся солянымъ разсоломъ изъ Сиваша, устанавливать плату въ казну съ добываемой на сихъ промыслахъ соли. На Бессарабскихъ озерахъ добыча соли, прекращенная еще въ 50-хъ годахъ, возобновилась. Цѣхоцинскій солеваренный заводъ, состоявшій въ вѣдѣніи Комитета Цѣхоцинскихъ минеральныхъ водъ и находившійся въ полуразрушенномъ видѣ, сданъ на 40 лѣтъ въ аренду Гене-

ралъ-Адъютанту Глинкѣ-Маврину, который для переустройства и эксплоатаціи завода образовалъ товарищество съ капиталомъ въ 1.200,000 руб.

Разныя стѣсненія, которыя существовали при акцизѣ на соль, съ отмѣною его были также уничтожены. Такъ, въ исходѣ 1881 года, снято запрещеніе съ ввоза соли на сѣверный Кавказъ изъ внутреннихъ губерній и изъ Закавказскаго края, отмѣнены ограниченія относительно добычи и сбыта соли изъ озеръ Кубанскаго и Терскаго казачьихъ войскъ, кочующимъ инородцамъ Ставропольской губерніи разрѣшена безплатная добыча соли изъ казенныхъ озеръ, расположенныхъ среди ихъ земель, и разрѣшенъ вывозъ Закавказской соли изъ портовъ восточнаго берега Чернаго моря въ другіе черноморскіе и азовскіе порты.

Въ Закаспійской области установленъ надзоръ за пользованіемъ солью изъ казенныхъ озеръ и введена попудная плата. Въ областяхъ Уральской, Тургайской, Акмолинской и Семипалатинской Министру Государственныхъ Имуществъ предоставлено, по соглашенію съ мѣстнымъ Губернскимъ Начальствомъ, раздѣлить всѣ соляные источники, находящіеся на земляхъ, отведенныхъ киргизамъ для зимовыхъ стойбищъ и лѣтнихъ кочевокъ, на двѣ категоріи, на свободные и несвободные, съ тѣмъ, чтобы первые были предоставлены въ безплатное пользованіе киргизовъ, а вторые были сдаваемы въ аренду на общемъ основаніи.

Для обезпеченія продовольствія солью въ разныхъ Сибирскихъ губерніяхъ и областяхъ, раз-

рѣшена всѣмъ русскимъ подданнымъ безплатная выварка соли въ Приморской области, допущенъ привозъ монгольской соли въ Забайкальскую область и возобновлено казенное солевареніе на заводахъ Иркутскомъ и Устькутскомъ. Благодаря такимъ облегченіямъ по торговлѣ солью и поощренію къ отысканію новыхъ соляныхъ источниковъ, операція по снабженію солью отдаленныхъ мѣстностей Сибири, приносившая до 1883 года свыше 200,000 рублей убытка, не требуетъ въ настоящее время почти никакихъ приплатъ отъ казны, а между тѣмъ цѣна соли въ Сибири значительно понизилась противъ прежняго, чему не мало содѣйствовало возобновленіе казеннаго солеваренія въ Иркутской губерніи.

Техническая часть нашего соляная производства въ послѣднее десятилѣтіе достигла значительныхъ улучшеній, благодаря преимущественно энергіи и иниціативѣ самихъ солепромышленниковъ. Горное вѣдомство, съ своей стороны, прилагало усиліе къ изслѣдованію многочисленныхъ соляныхъ источниковъ, находящихся въ Россіи, и изъ коихъ нѣкоторые, какъ наприм. въ Киргизской степи и въ Закаспійской области, были подвергнуты изслѣдованію въ первый разъ. Для содѣйствія лицамъ, занимающимся солеваренiемъ на отдаленномъ сѣверѣ и въ Сибири, гдѣ техника этого дѣла въ послѣднее время упала, Министерствомъ Государственныхъ Имуществъ былъ командированъ горный инженеръ, изучившій введенныя на заводахъ Западной Европы усовершенствованія.

Въ виду увеличивающагося значенія глаубе-

ровой соли и другихъ горькихъ солей для разныхъ техническихъ производствъ, въ 1887 году, признано было возможнымъ распространить облегчительныя правила, установленныя въ 1882 году, для сдачи въ аренду соляныхъ источниковъ, на срокъ до 25 лѣтъ, и на мѣсторожденія горькихъ солей, находящіяся на казенныхъ земляхъ, съ тѣмъ, чтобы арендная плата опредѣлялась сообразно съ затратами на изслѣдованія мѣсторожденій и на устройства, необходимыя для выработки продуктовъ, получаемыхъ изъ горькихъ солей.

Нефтяное производство.

Обративъ, во время поѣздки своей на Кавказъ, въ 1883 году, особенное вниманіе на положеніе нефтяной промышленности и въ подробности ознакомившись съ ея условіями, Министръ Государственныхъ Имуществъ, во всеподданнѣйшемъ своемъ Вашему Императорскому Величеству отчетѣ, не могъ не указать на вредныя послѣдствія существовавшихъ въ то время хищническихъ способовъ разработки нефти, направленныхъ, главнымъ образомъ, къ полученію нефтяныхъ фонтановъ безъ всякихъ предварительныхъ приспособленій для помѣщенія нефти. Результатомъ такой истребительной эксплоатаціи нефтяныхъ источниковъ явились громадныя потери сырой нефти, разливавшейся въ цѣлыя озера, обезцѣненіе какъ сырой нефти, такъ и выдѣлываемаго изъ нея керосина и полное разстройство дѣлъ капиталистовъ, затратившихъ свои средства на нефтяную промышленность.

Для огражденія нефтяныхъ источниковъ отъ безполезной растраты, при выработкѣ изъ нихъ

нефти, Министръ Государственныхъ Имуществъ призналъ необходимымъ пріостановить передачу частнымъ лицамъ остающихся еще въ распоряженіи Министерства, на Апшеронскомъ полуостровѣ, казенныхъ нефтяныхъ участковъ, впредь до установленія ограничительныхъ правилъ для производства частнаго нефтянаго промысла. Мѣра эта удостоилась Всемилостивѣйшаго Вашего Императорскаго Величества одобренія, 23 Января 1884 года.

Затѣмъ, по всеподданнѣйшимъ докладамъ Статсъ-Секретаря Островскаго, 17-го Сентября 1884 года и 14-го Января 1885 года, послѣдовали слѣдующія два Высочайшія Вашего Императорскаго Величества повелѣнія: 1) отводъ на Апшеронскомъ полуостровѣ частнымъ лицамъ участковъ казенной земли для развѣдки и разработки нефтяныхъ источниковъ, какъ нынѣ извѣстныхъ, такъ и вновь открываемыхъ, пріостановить, и 2) продажу 45 десятинъ казенной нефтеносной земли на Балаханской площади отмѣнить, отложивъ передачу оныхъ въ частное содержаніе до установленія новыхъ правилъ для частнаго нефтянаго промысла, долженствующихъ дополнить правила, Высочайше утвержденныя 1-го Февраля 1872 года.

При исполненіи приведеннаго Высочайшаго повелѣнія, 17 Сентября 1884 года, о прекращеніи отвода частнымъ лицамъ казенныхъ нефтеносныхъ земель на Апшеронскомъ полуостровѣ, встрѣтилось сомнѣніе относительно западной границы сего полуострова, которая можетъ быть различно принимаема. Такъ какъ за предѣлами

меридіана въ 67°9′ нефтеносность земель еще не изслѣдована, вслѣдствіе чего было бы весьма полезно допустить тамъ отводъ площадей для поисковъ нефти, то, 16 Іюля 1889 г., испрошено было Высочайшее Вашего Императорскаго Величества повелѣніе о томъ, чтобы западною границею Апшеронскаго полуострова считать меридіанъ въ шестьдесятъ семь градусовъ и девять минутъ. Для большаго, однако, обезпеченія промысла нефтеносными землями Министерствомъ Государственныхъ Имуществъ частію приняты уже, частію принимаются слѣдующія мѣры:

Съ 1885 года геологами управленія горною частью Кавказскаго края производится подробное изслѣдованіе нефтеносныхъ мѣстностей Апшеронскаго полуострова, не исключая и двухъ главныхъ его площадей, Балахано-Сабунчинской и Биби-Эйбатской. Изслѣдованіе это привело къ составленію детальныхъ пластовыхъ картъ какъ для двухъ названныхъ площадей, такъ и для сосѣднихъ съ ними, Бинагадинской и Сураханской, причемъ на первой обнаруженъ довольно значительный и, повидимому, богатый нефтью районъ.

Въ виду неоднократныхъ случаевъ захвата разными лицами находящихся въ составѣ крестьянскихъ надѣловъ нефтеносныхъ земель на Апшеронскомъ полуостровѣ, Статсъ-Секретарь Островскій исходатайствовалъ, черезъ Комитетъ Министровъ, Высочайшее Вашего Императорскаго Величества повелѣніе о предоставленіи Министру Государственныхъ Имуществъ, по соглашенію съ Главноначальствующимъ гражданскою частью на Кавказѣ, установить порядокъ и условія

изъятія изъ состава крестьянскихъ надѣловъ на Апшеронскомъ полуостровѣ угодій, необходимыхъ для разработки нефтяныхъ источниковъ, съ вознагражденіемъ за это крестьянъ.

Потребленіе нефтяныхъ продуктовъ увеличивается въ Европѣ, и вообще на земномъ шарѣ, изъ года въ годъ, въ весьма широкихъ размѣрахъ. При чрезвычайномъ обиліи нефти въ нѣдрахъ Закавказскаго края, русскія освѣтительныя масла должны со временемъ занять первенствующее мѣсто на всемірномъ нефтяномъ рынкѣ; признаки постепеннаго завоеванія этого рынка русскимъ продуктомъ обнаруживаются и теперь, что доказывается непрерывнымъ и весьма значительнымъ увеличеніемъ размѣра вывоза означеннаго товара за границу. Въ то время какъ вывозъ нефтяныхъ продуктовъ изъ Сѣверо-Американскихъ Соединенныхъ Штатовъ остается почти въ одной мѣрѣ, около 100 милліоновъ пудовъ, вывозъ тѣхъ же продуктовъ изъ Россіи увеличился за послѣдніе восемь лѣтъ почти въ 13 разъ, съ $3^1/_2$ до 42 милліоновъ пудовъ въ годъ. Съ каждымъ годомъ русскій керосинъ занимаетъ все большее мѣсто на международномъ рынкѣ, и, если имъ нынѣ удовлетворяется только $^1/_3$ часть всемірной потребности въ этомъ освѣтительномъ матеріалѣ, то, при постоянно расширяющихся границахъ всемірнаго потребленія керосина, есть полное основаніе разсчитывать на блестящую будущность нашей нефтяной промышленности. Для интересовъ же народной промышленности и всего государственнаго хозяйства представляется весьма важнымъ, чтобы къ пунк-

тамъ сбыта перевозилось съ мѣста добычи, или обработки, все то количество нефтяныхъ матеріаловъ, которое можетъ найти себѣ помѣщеніе на внутреннихъ или заграничныхъ рынкахъ. По мнѣнію Статсъ-Секретаря Островскаго, цѣль эта можетъ быть скорѣе всего достигнута посредствомъ установленія наиболѣе дешеваго способа передвиженія помянутыхъ товаровъ, каковымъ и должна быть безспорно признана перегонка сырой нефти по нефтепроводу.

Вопросъ о сооруженіи Каспійско-Черноморскаго нефтепровода, возбужденный еще въ 1883 году, подвергался неоднократно самому разностороннему обсужденію въ Комитетѣ Министровъ, но ни одно изъ предложеній, сдѣланныхъ частными компаніями для сооруженія нефтепровода, не могло осуществиться. Вслѣдствіе сего вопросъ объ устройствѣ нефтепровода рѣшенъ былъ въ смыслѣ необходимости сооруженія его на средства казны; но, въ виду другихъ, болѣе настоятельныхъ, чрезвычайныхъ государственныхъ потребностей, ассигнованіе какой-либо суммы изъ государственнаго казначейства на сооруженіе каспійско-черноморскаго нефтепровода не было признано возможнымъ. Затѣмъ, въ послѣднее время, возбуждался вопросъ о томъ, долженъ ли быть устроенъ, для соединенія Бакинскаго нефтянаго района съ черноморскими портами, нефтепроводъ или керосинопроводъ.

Обсужденіе этого вопроса было возложено, по взаимному соглашенію Министровъ: Государственныхъ Имуществъ, Путей Сообщенія и Финансовъ, на особую коммисію, подъ предсѣда-

тельствомъ Статсъ-Секретаря Вешнякова. Принимая во вниманіе, что количество выдѣлываемаго въ Баку минеральнаго масла ограничивается 63 милліонами пудовъ, а провозоспособность Закавказской желѣзной дороги, собственно для нефтяныхъ грузовъ, достигаетъ 70 милліоновъ пудовъ, коммисія пришла къ заключенію, что, при современномъ положеніи нефтянаго промысла, не представляется необходимости въ сооруженіи средствами казны ни нефтепровода, ни керосинопровода. Заключеніе это, по положенію Комитета Министровъ, удостоилось Высочайшаго Вашего Императорскаго Величества утвержденія.

Независимо отъ вышеизложенныхъ частныхъ мѣръ, принятыхъ для упорядоченія нефтяной промышленности, Министръ Государственныхъ Имуществъ призналъ необходимымъ пересмотрѣть Высочайше утвержденныя, 1-го Февраля 1872 года, правила для нефтянаго промысла, такъ какъ эти правила, въ настоящее время, не удовлетворяютъ уже ни потребностямъ промышленности, ни интересамъ государственнымъ. Съ этою цѣлью, при Министерствѣ Государственныхъ Имуществъ, образована была особая коммисія изъ представителей Министерствъ: Финансовъ, Военнаго и Государственныхъ Имуществъ, а также Государственнаго Контроля. Составленный коммисіею проектъ новыхъ правилъ о нефтяномъ промыслѣ разосланъ на заключеніе подлежащихъ Министерствъ, а также Главноначальствующаго гражданскою частью на Кавказѣ. Исправленный по замѣчаніямъ сихъ лицъ проектъ подлежитъ внесенію на разсмотрѣніе Государственнаго Совѣта.

Постоянное возникновеніе различныхъ вопросовъ, болѣе или менѣе затрогивающихъ интересы и нужды нефтепромышленниковъ, вызвало учрежденіе въ Баку особыхъ съѣздовъ изъ представителей нефтяной и нефтеобработывающей промышленности, горнаго вѣдомства, желѣзнодорожныхъ управленій и пароходныхъ обществъ. На основаніи Высочайше утвержденнаго Вашимъ Императорскимъ Величествомъ, 3-го Февраля 1884 года, положенія Комитета Министровъ, подобные съѣзды созываются Министромъ Государственныхъ Имуществъ, по мѣрѣ надобности, по соглашенію съ Главноначальствующимъ гражданскою частью на Кавказѣ. 18-го Марта 1887 года утверждено Министромъ Государственныхъ Имуществъ положеніе о съѣздахъ нефтепромышленниковъ, а 12 Октября 1889 года изданы къ означенному положенію нѣкоторыя дополненія, необходимость коихъ выяснилась на съѣздахъ 1887 и 1888 годовъ. На бывшихъ семи съѣздахъ нефтепромышленниковъ разработаны многіе вопросы, весьма важные въ нефтяномъ дѣлѣ, напримѣръ: о правилахъ для предупрежденія пожаровъ на нефтяныхъ промыслахъ; объ установленіи опредѣленной температуры вспышки керосина, безопаснаго въ торговлѣ; о распредѣленіи вагоновъ-цистернъ на Закавказской желѣзной дорогѣ; о бракованіи нефтяныхъ продуктовъ и друг.; по многимъ изъ этихъ вопросовъ правительствомъ уже приняты соотвѣтственныя мѣры.

По возбужденному въ средѣ нефтепромышленниковъ вопросу объ обложеніи акцизомъ сырой нефти, въ Министерствѣ Финансовъ, для

обсужденія сего предположенія, было образовано особое совѣщаніе. По поводу выраженныхъ на этомъ совѣщаніи мнѣній, Статсъ-Секретарь Островскій высказалъ, что онъ склоняется къ обложенію нефтяной промышленности налогомъ, но не считаетъ возможнымъ установленіе таковаго на сырую нефть, такъ какъ подобное обложеніе совершенно воспрепятствовало бы свободному развитію нефтяной промышленности. Статсъ-Секретарь Островскій признавалъ возможнымъ обложеніе лишь готовыхъ нефтяныхъ продуктовъ съ тѣмъ, чтобы налогъ всецѣло ложился на потребителей. Послѣдствіемъ сего явилось установленіе, съ 1888 года, акциза съ освѣтительныхъ продуктовъ, причемъ, согласно съ выраженнымъ Статсъ-Секретаремъ Островскимъ мнѣніемъ, соляровыя масла и другіе продукты высшаго удѣльнаго вѣса и температуры вспышки, въ виду большей стоимости выдѣлки сихъ продуктовъ, обложены акцизомъ въ нисшемъ размѣрѣ, сравнительно съ керосиномъ и соотвѣтствующими ему, по качеству, продуктами.

Вслѣдствіе открытія признаковъ нефти на сѣверной оконечности острова Сахалина, Министръ Государственныхъ Имуществъ, въ видахъ водворенія нефтяной промышленности въ этомъ отдаленномъ и пустынномъ краѣ, испросилъ черезъ Комитетъ Министровъ, въ 1888 году, Высочайшее Вашего Императорскаго Величества соизволеніе на отводъ отставному лейтенанту Зотову, на льготныхъ условіяхъ, 1,000 десятинъ земли въ сѣверной части названнаго острова, для розысковъ и разработки нефти.

IV. Минеральныя воды.

Съ 1884 года на Министерство Государственныхъ Имуществъ возложено завѣдываніе Кавказскими минеральными водами. Въ виду совершеннаго отсутствія въ нашемъ законодательствѣ общихъ постановленій относительно минеральныхъ водъ въ Имперіи, Министерство Государственныхъ Имуществъ, прежде всего, признало необходимымъ выработать законъ о сбереженіи источниковъ минеральныхъ водъ, на основаніи опыта иностранныхъ государствъ по этому предмету. При разсмотрѣніи проекта сего закона, Государственный Совѣтъ, принимая во вниманіе, что минеральныя воды, служащія для врачебныхъ цѣлей и составляющія по цѣлебнымъ свойствамъ цѣнное государственное и народное богатство, не должны подвергаться никакимъ случайностямъ, призналъ за таковыми источниками общественное значеніе и право пользоваться нѣкоторымъ покровительствомъ государства, заключающимся въ устраненіи всего, что могло бы привести къ ихъ истощенію и порчѣ. На основаніи Высочайше утвержденнаго Вашимъ Императорскимъ Величествомъ, 19 Февраля 1885 года, мнѣнія Государственнаго Совѣта, законъ объ охраненіи источниковъ минеральныхъ водъ устанавливаетъ нѣкоторыя ограниченія для собственниковъ водъ и ихъ сосѣдей на извѣстной, окружающей источники, территоріи; согласно съ симъ, по объявленіи источника общеполезнымъ, для него долженъ быть опредѣленъ извѣстный округъ охраны.

Имѣющими общественное значеніе, съ установ-

леніемъ для нихъ округа охраны, признаны пока слѣдующія воды: 1) источники четырехъ группъ Кавказскихъ минеральныхъ водъ; 2) Подкумскія, въ Ставропольской губерніи; 3) Липецкія, въ Тамбовской губерніи; 4) Сергіевскія, въ Самарской губерніи; 5) Старорусскія, въ Новгородской губерніи; 6) Друскеникскія, въ Гродненской губерніи; 7) Кеммернскія, въ Лифляндской губерніи; 8) Бальдонскія, въ Курляндской губерніи; 9) Цѣхоцинскія, въ Варшавской губерніи, и 10) Бусскія, въ Кѣлецкой губерніи. Равнымъ образомъ, признаны имѣющими общественное значеніе Сакскія и Чокракскія минеральныя грязи въ Таврической губерніи.

Въ 1887 и 1890 гг., по соглашенію съ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, изданы обязательныя правила, которыя должны быть соблюдаемы въ предѣлахъ округовъ охраны.

Для завѣдыванія поступившими, въ 1884 году, въ вѣдѣніе Министерства Государственныхъ Имуществъ Кавказскими минеральными водами, былъ назначенъ особый правительственный коммиссаръ. Вслѣдствіе выяснившагося неудовлетворительнаго положенія Кавказскихъ минеральныхъ водъ, признано было необходимымъ приступить къ капитальному ихъ переустройству, съ цѣлью приведенія водъ въ положеніе, соотвѣтствующее современнымъ требованіямъ, а также обезпечить состоящія при нихъ бальнеологическія заведенія и помѣщенія для больныхъ доброкачественною прѣсною водою, отсутствіе коей составляло существенный недостатокъ водъ. Представленныя правительственнымъ коммиссаромъ предположе-

нія о производствѣ наиболѣе необходимыхъ работъ по устройству водъ опирались, главнымъ образомъ, на проекты переустройства Кавказскихъ минеральныхъ водъ, составленные французскими инженерами Жюль Франсуа и Леонъ Дрю, изслѣдовавшими эти воды по порученію бывшаго намѣстника Кавказскаго Его Императорскаго Высочества Государя Великаго Князя Михаила Николаевича.

Для того же чтобы оцѣнить, какого рода улучшенія настоятельно необходимы для водъ, Статсъ-Секретарь Островскій, съ Высочайшаго Вашего Императорскаго Величества соизволенія, лѣтомъ 1887 года, лично посѣтилъ Кавказскія воды, вмѣстѣ съ директоромъ горнаго Департамента и спеціалистомъ по бальнеологіи, докторомъ Бертенсономъ. Для подробнаго изученія вопросовъ, касающихся переустройства Кавказскихъ минеральныхъ водъ и организаціи управленія оными, Статсъ-Секретаремъ Островскимъ было образовано, при этомъ, на мѣстѣ нѣсколько спеціальныхъ коммисій. По обсужденіи всѣхъ требовавшихся для благоустройства Кавказскихъ водъ мѣропріятій, выработанныхъ указанными коммисіями изъ представителей горнаго и медицинскаго вѣдомствъ, Министромъ Государственныхъ Имуществъ испрашивались ассигнованія изъ государственнаго казначейства особыхъ, на расходы по переустройству означенныхъ водъ, кредитовъ, размѣръ коихъ составлялъ къ 1891 году сумму въ 530,000 рублей.

Мѣры, принятыя со времени поступленія Кавказскихъ минеральныхъ водъ въ вѣдѣніе Мини-

стерства Государственныхъ Имуществъ, были направлены къ возвышенію ихъ благоустройства, къ привлеченію на нихъ возможно большаго числа больныхъ и къ доставленію имъ наибольшихъ удобствъ. Насколько эти мѣры достигли своей цѣли, доказывается тѣмъ, что число больныхъ, посѣщавшихъ эти воды, съ 3500, въ 1882 году, возвысилось до 6,332 въ 1890 году, а важнѣйшій изъ цѣлебныхъ минеральныхъ источниковъ въ Россіи: № 17-й въ Ессентукахъ, дававшій всего 15 ведеръ воды въ сутки и грозившій изсякновеніемъ, даетъ теперь по 216 ведеръ въ сутки.

Заключеніе.

Представляя въ концѣ 1882 года Вашему Императорскому Величеству обозрѣніе дѣятельности Министерства Государственныхъ Имуществъ за 1881 годъ, Статсъ-Секретарь Островскій въ заключеніи указывалъ на то, что ближайшія задачи правительства по отношенію къ горной части сводятся, главнымъ образомъ: 1) къ отчужденію ненужныхъ казенныхъ заводовъ; 2) къ установленію соглашенія между горнымъ вѣдомствомъ и Министерствами Военнымъ и Морскимъ, для правильнаго направленія дѣятельности казенныхъ горныхъ заводовъ; 3) къ приспособленію заводовъ, не служащихъ для удовлетворенія потребностей арміи и флота, къ изготовленію издѣлій, потребныхъ для рынка; 4) къ измѣненію горнаго законодательства о частной горной промышленности; 5) къ обезпеченію безопасности рабочихъ; 6) къ производству геологическихъ изслѣдованій и развѣдокъ въ обширныхъ раз-

мѣрахъ; 7) къ измѣненію, въ видахъ улучшенія положенія золотопромышленности, нѣкоторыхъ статей дѣйствующаго о ней устава и къ упорядоченію отношеній нанимателей и рабочихъ на золотыхъ пріискахъ; 8) къ измѣненію правилъ объ отдачѣ въ частныя руки соляныхъ промысловъ и къ поднятію техники солянаго дѣла и, наконецъ, 9) къ преобразованію мѣстной горной администраціи, въ интересахъ всей горной промышленности, какъ казенной, такъ и частной.

Такова была въ главныхъ чертахъ программа, которую Статсъ-Секретарь Островскій начерталъ себѣ по завѣдыванію горною частью послѣ перваго года управленіемъ Министерствомъ Государственнхъ Имуществъ.

Изъ представляемаго нынѣ краткаго обзора дѣятельности Министерства Государственныхъ Имуществъ, за истекшее десятилѣтіе, Ваше Императорское Величество изволите усмотрѣть, что почти всѣ вышеуказанные вопросы были подвергнуты тщательной разработкѣ и большею частію получили благопріятное разрѣшеніе. Если по нѣкоторымъ изъ нихъ не удалось еще провести въ жизнь всѣхъ разработанныхъ въ Министерствѣ мѣропріятій, то причина сего лежитъ въ обширности и разносторонности задачъ, подлежащихъ разрѣшенію горнаго вѣдомства, въ сложности нѣкоторыхъ, наиболѣе важныхъ вопросовъ, и въ той осторожности, которая требуется при коренныхъ преобразованіяхъ въ твердо установившихся отрасляхъ промышленности и государственнаго хозяйства.

При этомъ Министръ Государственныхъ Иму-

ществъ считаетъ всеподданнѣйшимъ долгомъ обратить вниманіе Вашего Императорскаго Величества на то обстоятельство, что всѣ совершенныя по горной части преобразованія, не смотря на усиленіе расходовъ по горной администраціи, преимущественно мѣстной, вслѣдствіе кореннаго ея переустройства, сопровождались значительнымъ приращеніемъ государственныхъ доходовъ. Въ 1881 году общая сумма доходовъ горнаго вѣдомства составляла менѣе 8 милліоновъ рублей, въ 1892 году ихъ ожидается уже 13½ милліоновъ рублей, т. е. на 60% болѣе. Хотя одновременно возросли и расходы по горной части на 2 милл. руб., т. е. на 25%, но тѣмъ не менѣе превышеніе доходовъ надъ расходами составляетъ свыше 3½ милл. руб.

Самую крупную часть расходовъ составляютъ операціонныя издержки по казеннымъ горнымъ заводамъ. Но казенные горные заводы имѣютъ значеніе государственное, и, главнымъ образомъ, по самой цѣли своего первоначальнаго учрежденія, должны служить для безостановочнаго обезпеченія военнаго и морскаго вѣдомствъ — орудіями и снарядами. При такой спеціальной задачѣ и при необходимости поддерживать благосостояніе заводскаго населенія, очевидно, отъ казенныхъ горныхъ заводовъ невозможно требовать такихъ же прибылей и доходовъ, которые составляютъ главную цѣль каждаго частнаго горнозаводскаго предпріятія. Тѣмъ не менѣе заводы эти, дѣйствовавшіе, въ прежнее время, большею частью въ убытокъ, стали нынѣ приносить нѣкоторую прибыль, благодаря установленію болѣе

правильной и устойчивой системы отношенія ихъ къ военному и морскому вѣдомствамъ и къ частному металлическому рынку.

Такъ, въ 1888 году чистый доходъ отъ этихъ заводовъ составлялъ около 500 т. р., въ 1889 г. около 600 т. р., а въ 1890 г. болѣе 850 т. рублей.

Обращаясь, засимъ, къ будущей дѣятельности Министерства Государственныхъ Имуществъ по горной части, Статсъ-Секретарь Островскій считаетъ долгомъ перечислить въ общихъ чертахъ тѣ мѣропріятія, которыя намѣтила уже предъидущая дѣятельность Министерства и которыя вызываются настоятельными потребностями. Мѣропріятія эти соотвѣтствуютъ различнымъ сторонамъ многосложной горнозаводской дѣятельности и будутъ постепенно расширяться и видоизмѣняться по указаніямъ опыта.

Относительно *казенныхъ горныхъ заводовъ*, Статсъ-Секретарь Островскій сочтетъ своею непремѣнною обязанностью заботиться всемѣрно о сокращеніи непроизводительныхъ расходовъ по эксплуатаціи и будетъ постоянно стремиться къ тому, чтобы казенные заводы, слѣдя за всѣми успѣхами въ дѣлѣ вооруженія, работали бы безубыточно, принося хотя нѣкоторую прибыль государственному казначейству, и не стѣсняли частной горной производительности, съ прогрессивнымъ развитіемъ которой связаны важнѣйшія отрасли отечественной промышленности.

Что касается до нашей *частной горной промышленности*, по отношенію къ среднему потребленію на душу важнѣйшаго въ общежитіи металла — желѣза, то, не смотря на сдѣланные ею значитель-

ные успѣхи, отечество наше занимаетъ въ средѣ другихъ европейскихъ государствъ и по нынѣ послѣднее мѣсто. При населеніи свыше 115 милліоновъ, Россія потребляетъ желѣза и стали не болѣе 45 мил. пудовъ. Въ Англіи и Соединенныхъ Штатахъ количество желѣза въ среднемъ выводѣ на каждаго человѣка опредѣляется пудами, а въ Россіи пока только фунтами.

Основываясь на этомъ расчетѣ, можно видѣть какое широкое поприще представляетъ еще горное дѣло для частной предпріимчивости.

Къ сожалѣнію, успѣхи частной горной промышленности находятся въ значительной степени внѣ прямаго вліянія Министерства Государственныхъ Имуществъ. Это развитіе зависитъ, главнымъ образомъ, отъ такихъ могущественныхъ факторовъ, какъ энергія и предпріимчивость отдѣльныхъ лицъ, изобиліе и дешевизна капиталовъ, относительная трудность или легкость привлеченія послѣднихъ изъ заграницы, отъ дѣятельнаго сооруженія желѣзныхъ дорогъ, постройки портовъ и отъ мѣръ, содѣйствующихъ развитію пароходства морскаго и рѣчнаго. Всѣ эти элементы находятся внѣ непосредственной сферы дѣятельности Министерства Государственныхъ Имуществъ. Тѣмъ не менѣе оно стремится облегчать частную горную промышленность и оказывать ей пособія, отчасти являясь защитникомъ ея интересовъ въ высшихъ правительственныхъ учрежденіяхъ, разъясняя и формулируя ея существенныя потребности, отчасти улучшая горное законодательство. Немаловажное значеніе, въ смыслѣ содѣйствія частной промышленности,

имѣютъ также производимыя на счетъ Министерства Государственныхъ Имуществъ геологическія изслѣдованія и развѣдки и приготовленіе опытныхъ техниковъ въ спеціальныхъ учебныхъ заведеніяхъ горнаго вѣдомства.

Между главнѣйшими задачами Министерства Государственныхъ Имуществъ, въ ближайшемъ будущемъ, по отношенію къ частной горной промышленности, слѣдуетъ поставить прекращеніе неправильной, хищнической разработки подземныхъ богатствъ и разрѣшеніе, такъ называемаго, поссесіоннаго вопроса, т. е. доставленіе возможности цѣлой категоріи весьма важныхъ горныхъ заводовъ на Уралѣ, получившихъ въ прошломъ столѣтіи пособія лѣсами и рудниками, сдѣлаться полными собственниками, вознаградивъ казну на справедливыхъ и льготныхъ условіяхъ за уступаемыя въ пользу заводовъ угодья.

Выше было сказано о проектѣ изданія правилъ для болѣе безопаснаго производства подземныхъ работъ. Но заботливость Министерства Государственныхъ Имуществъ по отношенію къ сословію горнорабочихъ не исчерпывается однимъ охраненіемъ ихъ отъ несчастныхъ случаевъ. Министерство стремится къ обезпеченію вообще участи рабочихъ. Въ этомъ отношеніи до нѣкоторой степени обезпеченными могутъ считаться только рабочіе казенныхъ заводовъ, для которыхъ сохранилось право на пенсію, въ случаѣ увѣчья, и организованы, на взносы казны и вычеты изъ заработной платы, такъ называемыя горнозаводскія товарищества, выдающія пенсіи и пособія. Гораздо менѣе обезпечена участь ра-

бочихъ на частныхъ заводахъ и промыслахъ. Посему, независимо отъ распространенія вырабатываемаго общаго закона о вознагражденіи за увѣчья, Министръ Государственныхъ Имуществъ предполагаетъ учредить общую государственную кассу для выдачи пособія горнорабочимъ въ несчастныхъ случаяхъ.

Всестороннее поощреніе *золотаго дѣла* составляетъ одну изъ главнѣйшихъ задачъ Министерства Государственныхъ Имуществъ, по важности добычи золота, какъ источника казеннаго дохода, по значенію золотаго промысла для возстановленія монетнаго обращенія и по экономическому вліянію его на благосостояніе Сибири. Въ видахъ такого поощренія, Министерство обратило вниманіе на крайнюю отсталость техники нашего золотаго дѣла, до сихъ поръ еще придерживающейся пріемовъ, заимствованныхъ изъ Венгріи и Трансильваніи болѣе полувѣка тому назадъ. Примѣненіе гидравлическихъ и химическихъ способовъ обработки золотосодержащихъ породъ, въ особенности отваловъ бывшихъ разработокъ, а равно переходъ отъ добычи золота изъ розсыпей къ добычѣ изъ жильныхъ мѣсторожденій послужатъ средствами увеличить въ нѣсколько разъ производительность золота. Для изученія усовершенствованій техники золотаго дѣла, Министерство Государственныхъ Имуществъ командировало уже нѣсколько молодыхъ инженеровъ за границу и командируетъ еще нѣсколько преимущественно въ Соединенные Штаты и въ Австралію. Эти лица образуютъ контингентъ спеціалистовъ, которыми воспользуется частная

промышленность. Вмѣстѣ съ тѣмъ, Министерство Государственныхъ Имуществъ приступаетъ къ изученію коренныхъ мѣсторожденій золота въ Сибири и вообще къ болѣе подробному геологическому описанію послѣдней.

Соляное дѣло должно получить новое развитіе, въ связи съ принятыми по послѣднему таможенному тарифу энергическими мѣрами для упроченія химической промышленности. Засимъ, предстоитъ только издать нѣсколько законодательныхъ постановленій для поваренной соли въ Закаспійской области и въ Туркестанскомъ краѣ. Отсутствіе этихъ постановленій составляетъ пробѣлъ въ уставѣ о соли и препятствуетъ, между прочимъ, поискамъ мѣсторожденій каменной соли въ вышеозначенныхъ мѣстностяхъ.

Нефтяное дѣло, съ изданіемъ новыхъ правилъ о нефтяномъ промыслѣ, будетъ обезпечено въ своемъ нормальномъ теченіи. Останется только правила эти, по соглашенію съ Военнымъ Министерствомъ (съ коимъ сдѣланы уже предварительныя сношенія), распространить на казачьи земли въ Терской и Кубанской областяхъ, гдѣ извѣстны многочисленные выходы нефти, частью уже эксплоатируемые и пріобрѣтающіе особое значеніе съ постройкою Петровско-Владикавказской желѣзной дороги. Нѣкотораго вниманія заслуживаютъ и нефтяные источники въ Архангельской губерніи и на островѣ Сахалинѣ, для поощренія разработки коихъ Министерствомъ Государственныхъ Имуществъ принимаются надлежащія мѣры.

Въ заключеніе, Статсъ-Секретарь Островскій считаетъ вѣрноподданническимъ долгомъ пред-

ставить вниманію Вашего Императорскаго Величества то обстоятельство, что успѣхи попеченій Министерства Государственныхъ Имуществъ по отношенію къ горной промышленности зависятъ не отъ однихъ только добрыхъ намѣреній Министерства и удачно начертанной программы. Не менѣе важное значеніе имѣетъ и финансовая сторона дѣла. Какъ ни затруднительно положеніе нашего государственнаго казначейства, какъ ни желательна самая строгая бережливость въ расходованіи казенныхъ средствъ, но въ промышленномъ, живомъ дѣлѣ новыя затраты безусловно необходимы, и нѣкоторый рискъ въ въ этомъ случаѣ неизбѣженъ; только при щедрости на производство новыхъ изслѣдованій и опытовъ на введеніе новыхъ процессовъ, можно поддерживать русское горное дѣло на надлежащей высотѣ. Статсъ-Секретарь Островскій осмѣливается разсчитывать, что, если Ваше Императорское Величество Всемилостивѣйше соизволите одобрить предполагаемыя начинанія Министерства Государственныхъ Имуществъ въ дѣлѣ развитія нашей горной промышленности, которая всегда пользовалась отеческимъ попеченіемъ Вашего Величества наравнѣ съ другими отраслями народной производительности, то и нужныя для сего средства будутъ изысканы.

На подлинномъ Собственною Его Императорскаго Величества рукою написано: *„да“.*

На подлинномъ Собственною Его Императорскаго Величества рукою написано: *„очень надѣюсь“.*

Подписалъ: Статсъ-Секретарь, Михаилъ Островскій.

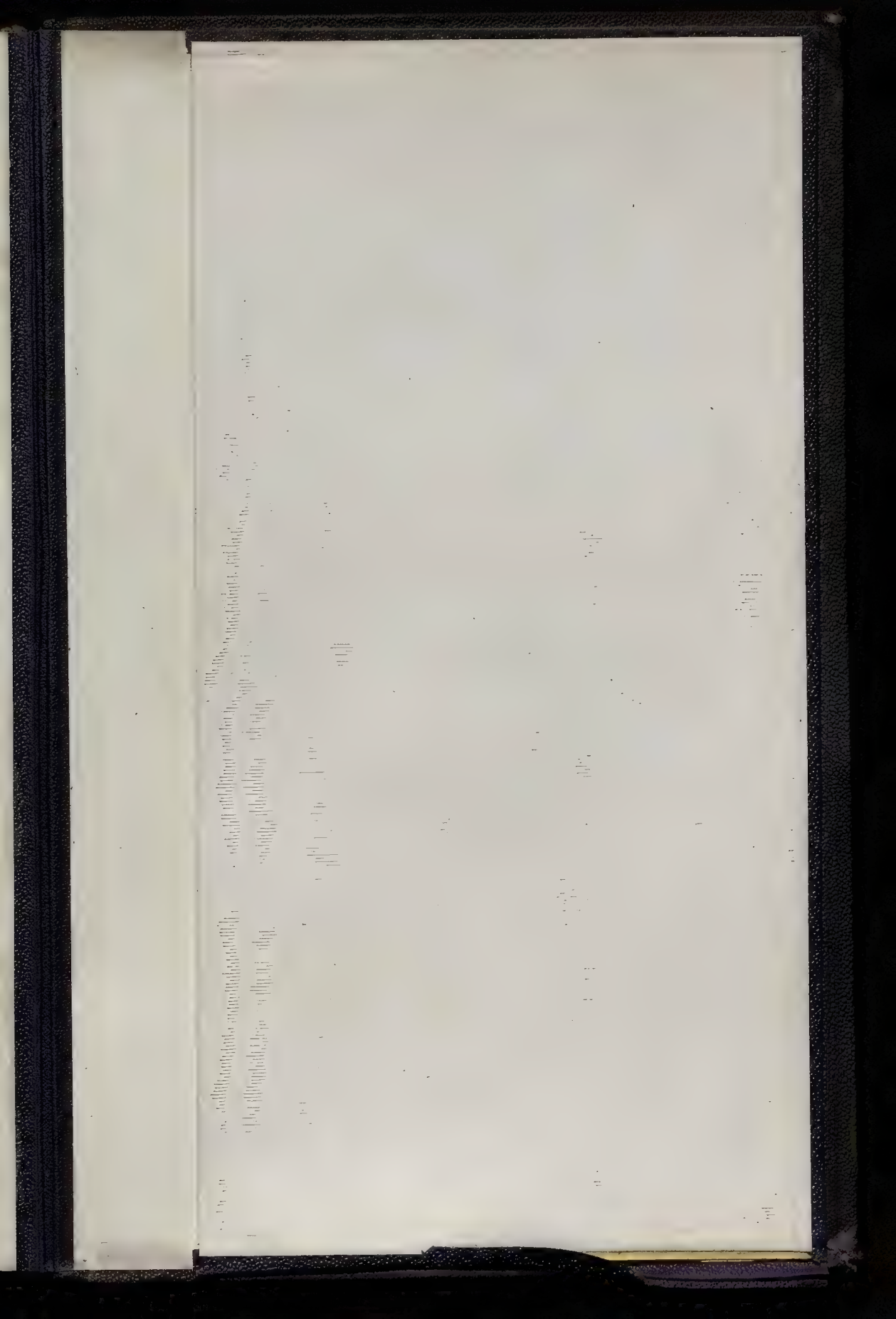
3 Февраля 1892 г.

Оглавленіе.

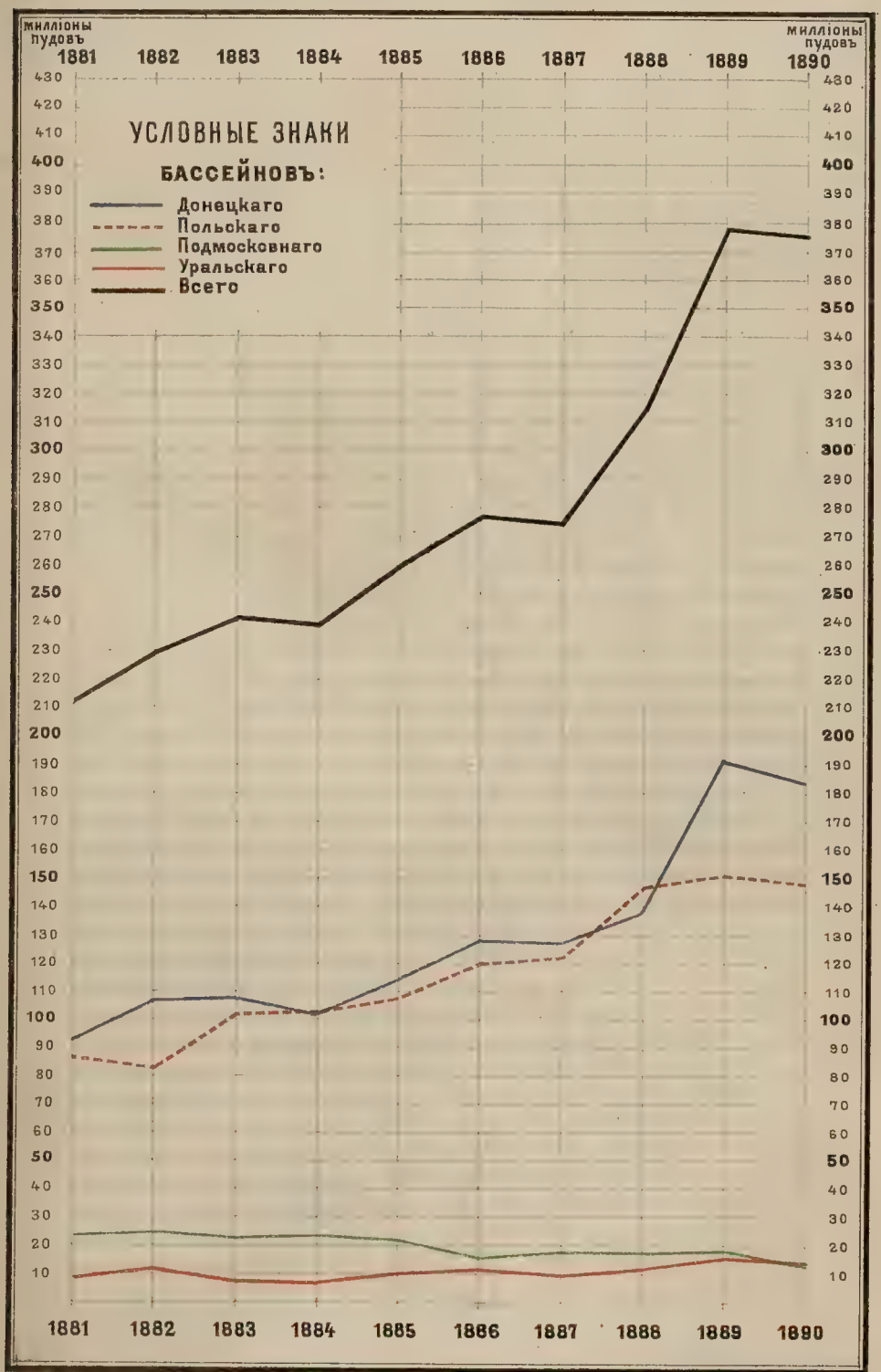
	Стр.
Вступленіе	1
I. Администрація	3
Расширеніе круга дѣятельности Министерства	4
Преобразованіе мѣстныхъ учрежденій по горной части	5
Геологическія изслѣдованія	8
Учебныя заведенія	14
II. Казенные горные заводы	16
Правительственные наряды	17
Производительность для частной потребности	21
Переустройство казенныхъ заводовъ	22
Продажа казенныхъ горныхъ заводовъ	23
Заботы о горнозаводскомъ населеніи	25
III. Частная горная промышленность	26
Горное законодательство	27
Съѣзды горнопромышленниковъ	33
Желѣзная промышленность	34
Мѣдная промышленность	37
Каменноугольная промышленность	38
Добыча драгоцѣнныхъ металловъ	40
Соляное дѣло	45
Нефтяное производство	51
IV. Минеральныя воды	59
Заключеніе	62

КОНСЕРВАНИЕ

CT

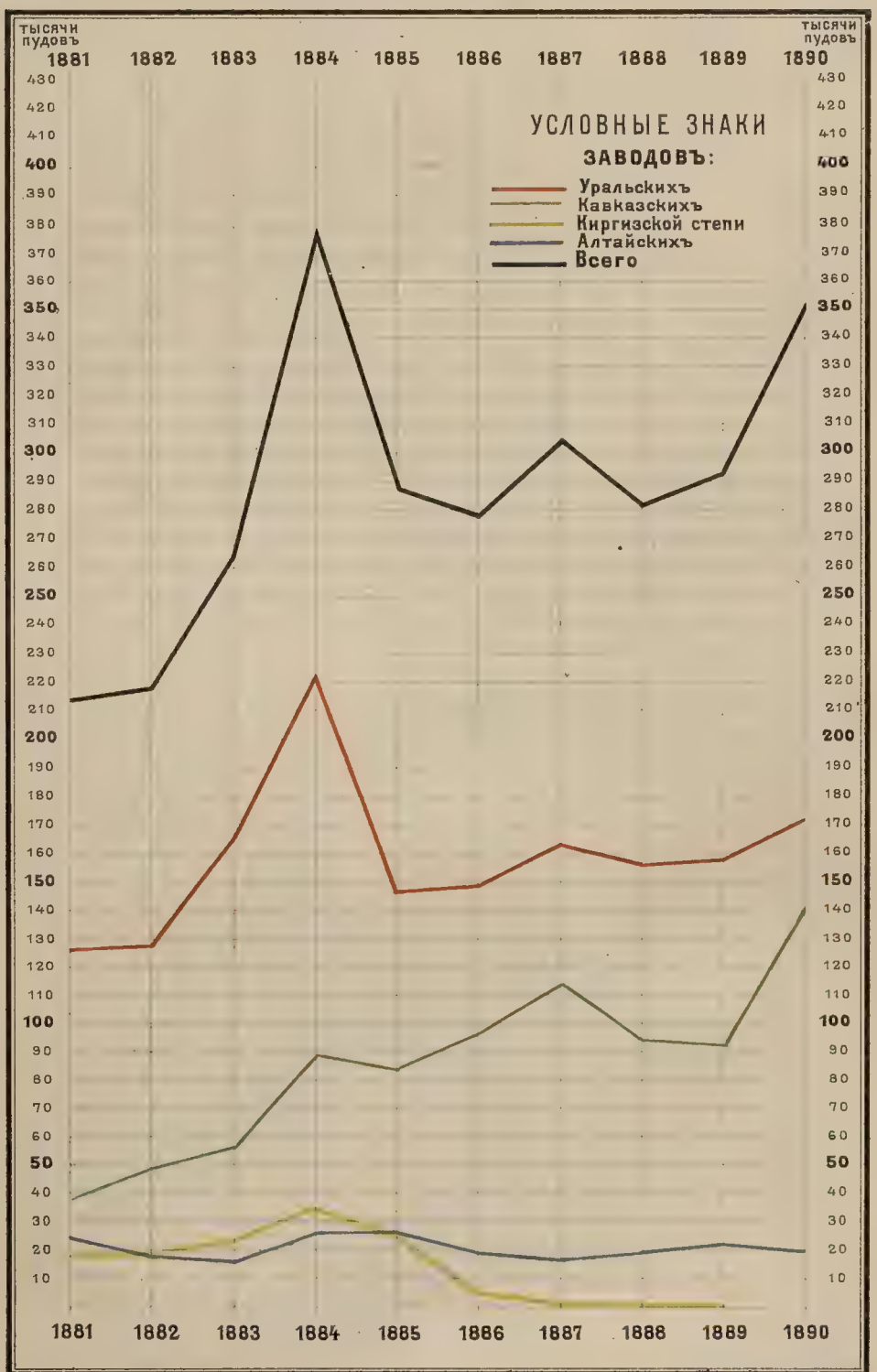


ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТЬ ИСКОПАЕМАГО УГЛЯ



КАРТОГР. ЗАВ. А. МИЛЬИНА С.П.Б.

ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТЬ МѢДИ

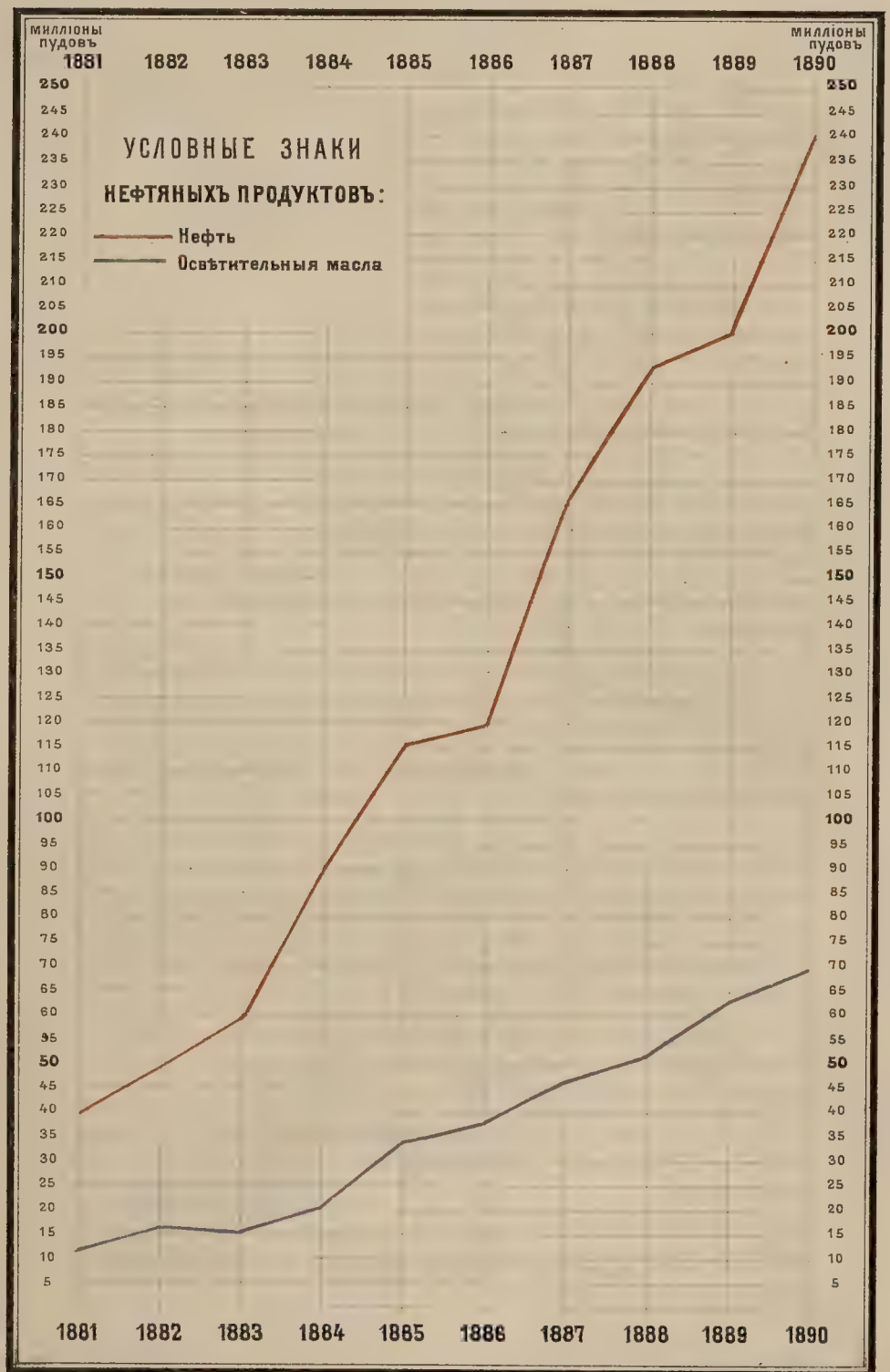


КАРТОГР. ЗАВ. А. ИЛЬИНА С.П.Б.

ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТЬ СОЛИ

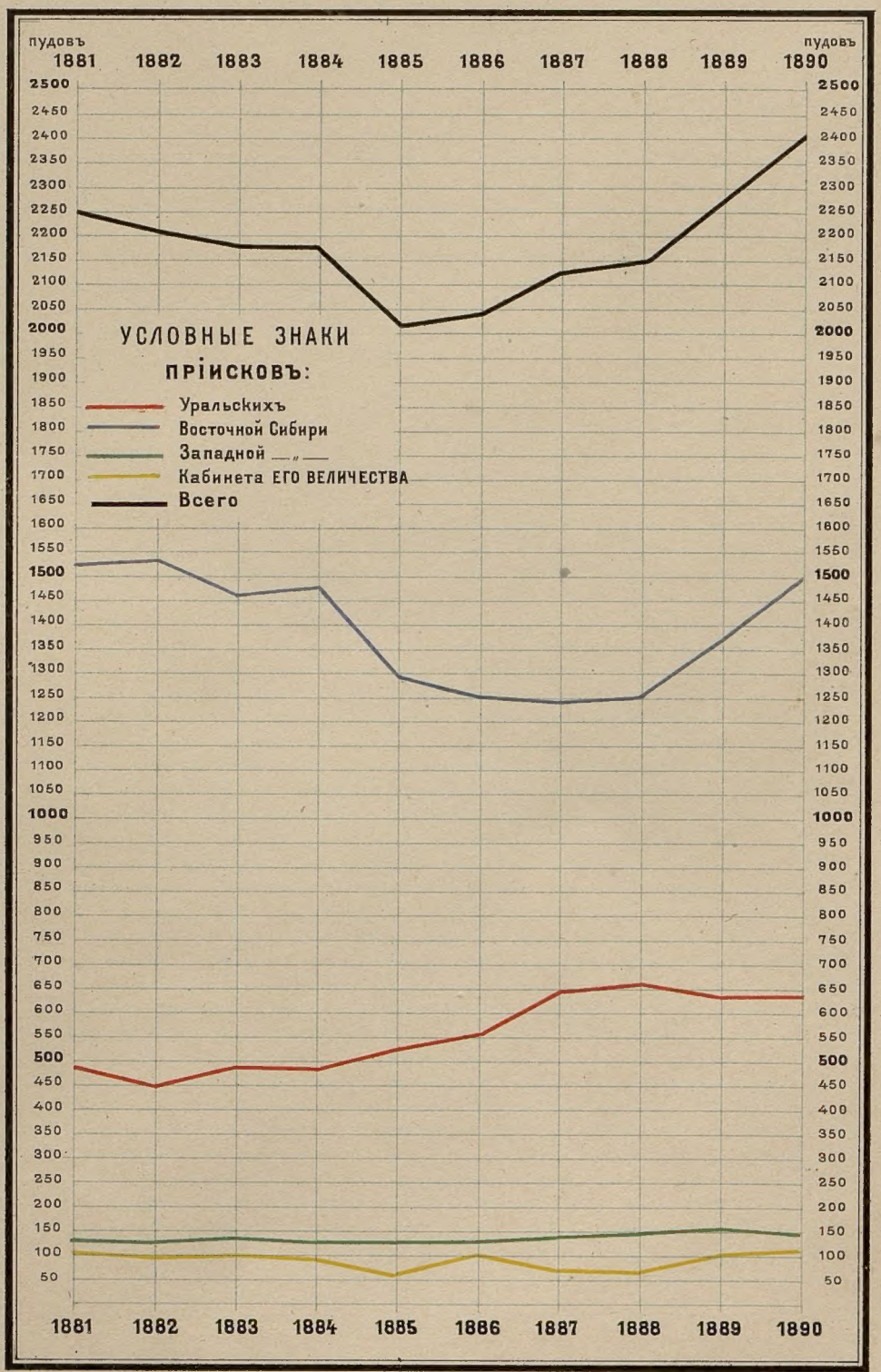
КАРТОГР. ЗАВ. А. ИЛЬИНА С.П.Б.

ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТЬ НЕФТЯНЫХЪ ПРОДУКТОВЪ



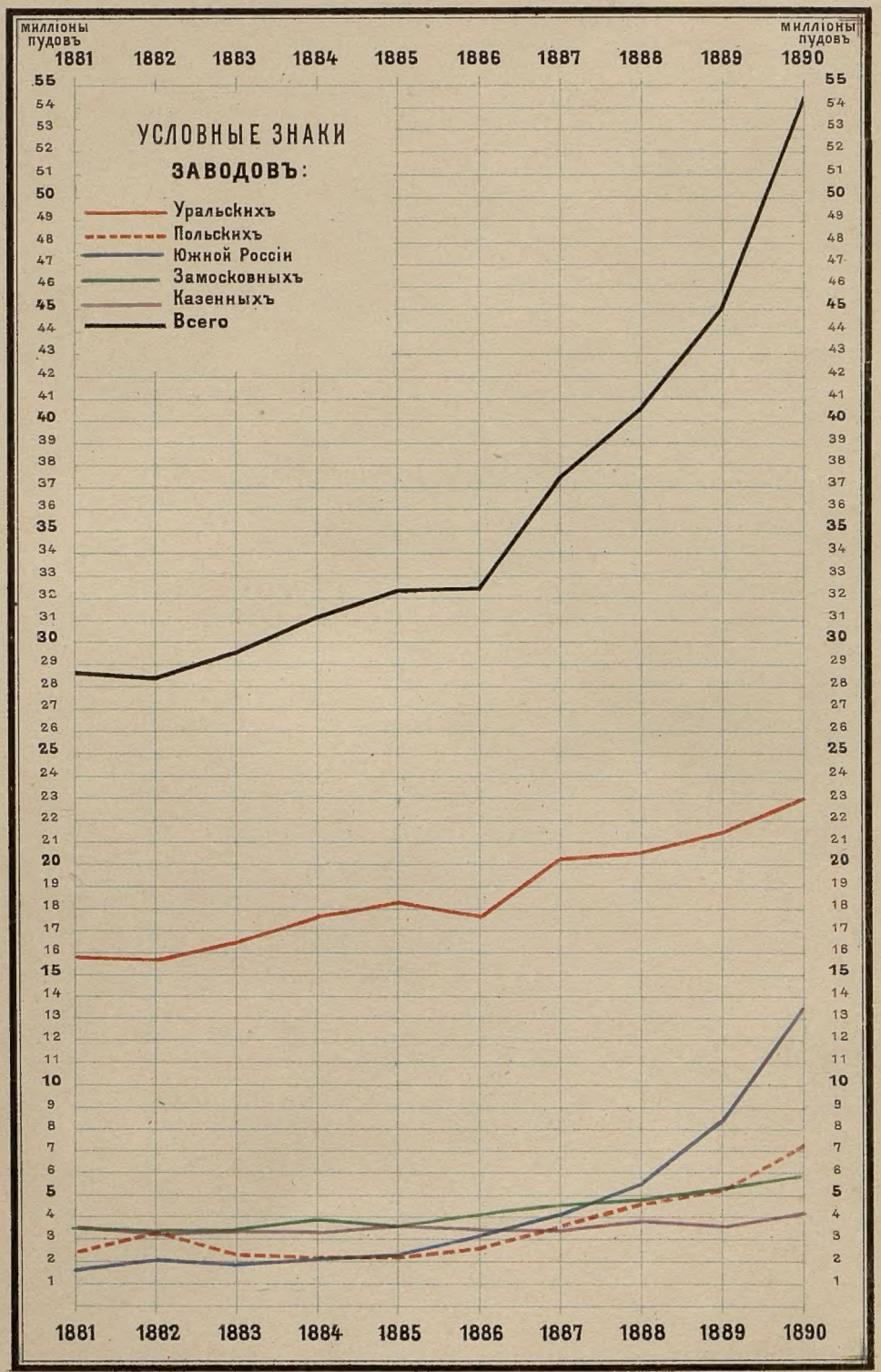
КАРТОГР. ЗАВ. А. ИЛЬИНА С.П.Б.

ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТЬ ЗОЛОТА



КАРТОГР. ЗАВ. А. ИЛЬИНА С.П.Б.

ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТЬ ЧУГУНА



КАРТОГР. ЗАВ. А. ИЛЬИНА С.П.Б.